

「医療的ケア児の災害対応に関する調査」概要とその結果について

1 目的

昨年の台風被害の状況を踏まえ、各自治体での医療的ケア児を中心とした災害対策の現状を把握し、支援策等の検討資料とする。

2 対象

都内 障害福祉所管課 62 自治体

3 方法

東京都福祉保健局施設サービス支援課よりメールにて調査票を障害福祉所管宛に送付し返信を受けた。

4 調査期間

令和2年1月17日（金曜日）から1月31日（金曜日）まで

5 回答数及び回収率

55 自治体（特別区 20、多摩地域 27、島しょ 8）、回収率 88.7%

6 調査内容

属性

自治体名、担当部署名、担当者名、連絡先（電話）

1 避難行動要援護者の把握について

- ① 避難行動要援護者に医療的ケア児を位置づけていますか。有無をお答えください。
- ② ①で「有」と回答した場合、医療的ケア児の範囲（医療的ケアの種類や年齢）はどのようになっていますか。
- ③ ①で「有」と回答した場合、医療的ケア児や御家族に対する、避難行動要援護者名簿の登録に関する周知はどのように行っていますか（複数回答可）。
 - 1 行政の広報による
 - 2 窓口での案内
 - 3 関係機関を通じた案内
 - 4 その他（ ）

2 医療的ケア児の災害時の電源対策について

- ① 医療的ケア児の災害時の電源対策はありますか。有無をお答えください。
- ② ①で「有」と回答した場合、具体的な対策の内容を教えてください。

3 災害時個別支援計画について

- ① 人工呼吸器使用者の災害時個別支援計画について、障害福祉所管課で立案を行っていますか。有無をお答えください。
- ② ①で「有」と回答した場合、障害福祉所管課で立案対象としている年齢について教えてください。
- ③ 人工呼吸器使用者災害時個別支援計画について、他部署（母子保健所管等）が立案する場合、情報を共有していますか。有無をお答えください。

4 福祉避難所について

- ① 福祉避難所の情報は公表していますか。下記の選択肢からお選びください。
 - 1 平常時から一般に公表
 - 2 平常時から対象者のみに通知
 - 3 災害の状況に応じて必要時対象者に連絡
 - 4 その他（ ）

5 その他の災害対策

- ① 障害福祉所管において、医療的ケア児に対して行っている災害対策がありますか。有無をお答えください。
- ② ①で「有」と回答した場合、事業名、事業内容、開始時期を教えてください。

6 台風19号時の対応

- ① 台風第19号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応を教えてください。
【台風襲来前】
- ② 台風19号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応を教えてください。
【10月12日 台風襲来中】
- ③ 台風19号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応を教えてください。
【10月13日 台風襲来後】

7 台風19号時の台風災害時に行った支援を通して障害福祉所管で課題や必要だと感じたこと

（自由記述）

8 7で回答した課題や必要と感じたこと等への今後の動きについて

（自由記述）

7 結果

1 避難行動要援護者の把握について

① 避難行動要援護者に医療的ケア児を位置付けているか

	有	無
特別区	5	15
多摩地域	7	20
島しょ	0	8
計	12	43

② (①で「有」と回答した場合) 医療的ケア児の範囲(医療的ケアの種類や年齢)について

【特別区】

<主な内容>

- ・人工呼吸器のみ
- ・在宅レスパイト事業と同じ
- ・人工呼吸器・吸引・吸入・胃ろう・経管栄養
- ・ケアの種類や年齢に制限なし

【多摩地域】

<主な内容>

- ・人工呼吸器のみ
- ・在宅レスパイト事業と同じ
- ・障害手帳所持を定義にしているが、結果的に多くの医療的ケア児が入っている
- ・担当ケースワーカーが把握している中で、希望者(障害手帳所持の有無は問わない)
- ・災害時に支援が必要な方
- ・明文化されていない

③ (①で「有」と回答した場合) 避難行動要援護者名簿の登録に関する周知方法の種類(複数回答可)

	行政広報	窓口	関係機関	その他
特別区	4	5	4	1
多摩地域	2	3	4	2
島しょ	—	—	—	—
計	6	8	8	3

未回答 2

【その他】

<主な内容>

- ・各種申請の案内時
- ・障害者のための災害時避難行動マニュアルを作成し、その中に名簿への登録方法等を掲載し、全ての障害者へ送付して周知を図った
- ・新規対象者には名簿登録の勧奨通知を送付

2 医療的ケア児の災害時の電源対策について

① 医療的ケア児の災害時の電源対策の有無

	有	無	
特別区	10	9	未回答 1
多摩地域	4	23	
島しょ	0	8	
計	14	40	

② (①で「有」と回答した場合) 具体的な対策の内容について

【特別区】

<主な内容>

- ・人工呼吸器使用者に対して、保健センター等の庁舎にて充電できるよう、発電機やインバーターの貸出を整備（予定も含む）・充電ステーションの開設
- ・（人工呼吸器使用者と限定せず）非常用電源がある施設を保護者に紹介
- ・医療機器を対象とした充電ステーションの開設
- ・一時避難所に発電機を設置、指定避難所に蓄電池を設置予定
- ・各避難所の発電機を予備電源確保のための充電ステーションとしても利用できるように防災計画にて支援体制を整えるとしているが、医療的ケア児専用ではない
- ・発電機の確保、外部バッテリーの活用、車のバッテリーの活用

【多摩地域】

<主な内容>

- ・（人工呼吸器使用者）自家発電機の給付
- ・充電機能のある医療機器の使用を勧めている
- ・国立総合病院や障害福祉施設へ協力を要請
- ・避難所及び二次避難所での発電機の備蓄

3 災害時個別支援計画について

① 人工呼吸器使用者の災害時個別支援計画について、障害福祉所管課での立案の有無

	有	無	
特別区	5	14	未回答 1
多摩地域	17	10	
島しょ	0	8	
計	22	32	

② (①で「有」と回答した場合) 障害福祉所管で立案対象としている年齢について

【特別区】

- ・年齢制限なし
- ・現時点では年齢を定めていないが、今後については他所管と調整を検討中

【多摩地域】

- ・年齢制限なし
- ・難病以外の対象者で年齢制限なし
- ・難病以外の理由で人工呼吸器を使用している者（年齢制限なし）
- ・7歳から64歳まで
- ・東京都在宅人工呼吸器使用者災害時支援内容と同様

③ 人工呼吸器使用者災害時個別支援計画を障害福祉所管以外が作成した際の情報共有の有無

	有	無	
特別区	9	9	未回答 2
多摩地域	6	15	未回答 6
島しょ	1	4	未回答 3
計	16	28	

4 福祉避難所について

① 福祉避難所の情報の公開レベルについて

	平常時から公開	平常時から対象者のみ公開	災害状況に応じ対象者へ連絡	その他	
特別区	14	0	3	2	未回答 1
多摩地域	15	0	9	3	
島しょ	4	0	3	1	
計	33	0	15	6	

「その他」の内容

【特別区】 *未記入あり

- ・福祉避難所予定一覧表のみ公開

【多摩地域】 *未記入あり

- ・一時避難所運営職員から要支援者へ個別に連絡

5 その他の災害対策

① 障害福祉所管において、医療的ケア児に対して行っている災害対策の有無

	有	無
特別区	1	19
多摩地域	1	25
島しょ	0	8
計	2	52

未回答 1、有は具体的な記載なし

【特別区】

- ・(名称) 在宅人工呼吸器使用者災害時個別支援計画作成委託
(内容) 災害時個別支援計画の作成を、訪問看護ステーションの委託により実施するもの
(開始) 令和2年度より実施予定

6 台風19号時の対応

① 台風19号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応【台風襲来前】

	対応あり	対応なし	その他
特別区	6	9	3
多摩地域	12	12	0
島しょ	0	8	0
計	18	29	3

未回答 4

未回答 3

【特別区】

<主な内容>

- ・相談支援事業所と協力して医療的ケア児(特に人工呼吸器利用者)の保護者に電話で安否確認、非常時の非常用電源施設及び福祉避難所の情報提供を行った
- ・人工呼吸器使用者へ電話連絡し、事前の外部バッテリー充電準備や個別支援計画の体制再確認等、助言指示
- ・個別支援計画提出済の人工呼吸器使用者のうち、停電時動作時間が少ない方をリストアップし、情報共有を行った。人工呼吸器のバッテリーを準備するための発電機の使用方法について、所管職員に周知。人工呼吸器使用者・家族に酸素ボンベの追加保管を依頼。避難計画及び電源確保について、訪問看護ステーション等への確認を行った

【多摩地域】

<主な内容>

- ・土砂災害警戒区域に居住する医療的ケア児のうち避難行動要援護者に登録している方については、障害福祉所管課が電話で台風に関する提供を行い、早めの避難を呼びかけた
- ・(人工呼吸器使用者) 災害時個別支援計画を作成している医療的ケア児の保護者に電話で安否・所在確認を行った

- ・医療的ケア児の保護者に電話をして、必要物品の準備や避難経路の確認等情報提供を行った
- ・必要時電話相談を実施した。また都保健所と情報共有を行った
- ・都保健所と協力して人工呼吸器使用者に電話等で連絡し充電や事前準備等について確認を行った
- ・医療的ケア児の保護者に電話で安否確認を行った
- ・事前に電話連絡を行い、電源確保のためにどうするか等の話を行った。庁舎の電源利用について庁舎管理部門と掛け合い、調整を行った

② 台風 19 号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応【10月12日】

	対応あり	対応なし	その他	
特別区	2	11	1	未回答 7
多摩地域	4	14	3	未回答 6
島しょ	0	4	0	未回答 4
計	6	29	4	

【特別区】

<主な内容>

- ・避難所や避難方法等の電話対応。発電機使用に備えた体制の維持
- ・台風の影響による停電時には該当する地域に居住する人工呼吸器装着者（障害福祉所管が把握している者に限る）に対して、安否・状況確認等を行った

【多摩地域】

<主な内容>

- ・土砂災害警戒区域に居住する医療的ケア児のうち避難行動要援護者に登録している方については、障害福祉所管課が「避難準備・高齢者等避難開始情報」発令に伴い、再度電話で情報提供を行い、避難支援の要請を確認した
- ・災害時個別支援計画を作成している医療的ケア児の保護者のうち、避難指示対象地域の方と 171 伝言ダイヤルを用いて安否確認を行った

③ 台風 19 号時に、障害福祉所管において医療的ケア児に対して行った対応【10月13日】

	対応あり	対応なし	その他	
特別区	4	8	3	未回答 7
多摩地域	9	13	1	未回答 4
島しょ	0	4	0	未回答 4
計	13	25	4	

【特別区】

<主な内容>

- ・相談支援事業所と協力して医療的ケア児（特に人工呼吸器利用者）の保護者に安否確認の電話を入れた。また、必要に応じて訪問し、状況確認を行った
- ・避難行動要支援者名簿をもとに、浸水等被害を受けた被災地域の要支援者宅を訪問。体調やゴミ、

清掃ボランティアのニーズの調査や相談窓口の周知

【多摩地域】

<主な内容>

- ・災害時個別支援計画を作成している医療的ケア児の保護者に電話で安否・所在確認を行った
- ・特に浸水被害が出た地域を中心に安否確認を行った
- ・保健所と情報共有を行った
- ・今回の対応に対し、課題をあげて協議した
- ・電話にて状況確認後、日程調整し訪問。今後の災害対策について関係機関とともに話し合いを行った

7 台風19号時の台風災害時に行った支援を通して障害福祉所管で課題や必要だと感じたこと

【特別区】 回答数 14

<主な内容>

- ・安否確認方法の統一化
- ・対象となるケースの把握
人工呼吸器使用者は個別支援計画が立案されている場合があるが、人工呼吸器を使用していない医療的ケア児の把握や対応の検討
- ・避難所の確保、避難所での電源確保
- ・避難所までの移動手段について
- ・(被害により避難所等での生活が長期化する場合を考え) 介護人材の確保、必要な物資の確保

【多摩地域】 回答数 17

<主な内容>

- ・事前の支援や安否確認等を関係機関がバラバラに行っていたこと
- ・対象となるケースの把握
人工呼吸器使用者以外の医療的ケア児
- ・対応部署が定まっていないこと
- ・避難所の確保、避難所での電源確保、駐車場の確保
- ・避難所までの移動手段
- ・一時的な避難先としての、病院や施設の活用の検討

【島しょ】 回答数 1

- ・現在医療的ケア児がおりませんが、村内全域での停電に伴い、避難施設では非常電源があったが、非常灯・非常用コンセント程度しか使用できず、室内灯・空調等までまかなうことができなかった

8 7で回答した課題や必要と感じたこと等について、今後の動きがあれば教えてください。

【特別区】回答数 13

<主な内容>

- ・福祉避難所の非常用電源等の整備
- ・医療的ケア児の把握
- ・災害時個別支援計画の実施・促進
- ・関係機関との意見交換・支援についての検討

【多摩地域】回答数 11

<主な内容>

- ・協議の場において課題を話し合い、対応を検討する
- ・庁内で役割分担を決め、連携を図る
- ・医療的ケア児の把握

【島しょ】回答数 2

- ・現時点においては対象者がおらず、支援についてのあり方を特に決めておりませんが、今後は考えていかなければならないと思います。しかし離島医療の現状からしてかなり厳しいと考えます
- ・次期総合計画に令和3年度事業として、非常電源整備事業の計上を予定している

以上