

高齢者がいきいきと心豊かに安心して暮らせる東京の実現に向けて



我が国の高齢化は、世界に例を見ないスピードで進んでいます。東京の高齢化率は、約24%。極めて高い水準となっており、既に超高齢社会に突入しています。令和7年には全ての「団塊の世代」が75歳以上となり、令和12年以降は東京都の人口が緩やかに減少する中で、さらに高齢化は進んでいきます。

私は、世界に先駆けて進むこの高齢化を、活力あふれる未来に向けた先進モデルと捉えたいと思います。これまでの高齢者の概念を取り払い、一人ひとりの希望に応じて地域や社会で活躍できる取組を推進することで、ウェルビーイングを高めるアクティブな「Chōjū社会」を実現していきます。

そのためには、意欲溢れる高齢者の誰もが、いつまでも生きがいを持って、元気で心豊かに暮らせる東京を実現しなければなりません。本計画では、これまでに構築してきた地域包括ケアシステムのさらなる深化・推進を目指し、今後3年間で東京都が取り組むべき幅広い施策を明らかにしています。

計画の理念は、「地域で支え合いながら、高齢者がいきいきと心豊かに、住み慣れた地域で安心して暮らし続けることができる東京の実現」です。その実現に向けて、都民の皆様をはじめ、地域の医療・保健・福祉の関係者、介護事業者、区市町村の皆様と十分に連携を図っていきます。介護・フレイル予防、社会参加の推進、介護サービス基盤の整備や介護人材の確保・定着・育成対策、総合的な認知症施策、それらを支えるDXの推進など、実効性ある取組をしっかりと進めてまいります。

皆様の一層のご理解とご協力をお願いいたします。

令和6年3月

東京都知事

小池百合子

目 次

第1部 計画の考え方	1
第1章 計画策定に当たって	3
第1節 計画の理念	5
第2節 計画の位置付け	5
第3節 計画期間	5
第4節 計画の進行管理	6
第5節 老人福祉圏域の設定	7
第6節 他計画との関係 (保健医療計画、地域福祉支援計画、障害者・障害児施策推進計画等)	8
第2章 計画策定の背景	15
第1節 介護保険制度の変遷	17
第2節 地域包括ケアシステムと地域共生社会	22
第3章 東京の高齢者を取り巻く状況	27
第1節 人口構造	29
第2節 世帯の状況	32
第3節 高齢者の就業の状況	33
第4節 高齢者の住まいの状況	33
第5節 認知症高齢者の状況	33
第4章 目指すべき方向性	35
第1節 東京における地域包括ケアシステム	37
第2節 第9期東京都高齢者保健福祉計画における重点分野	43
第5章 新興感染症への対応について	49
第1節 新型コロナウイルス感染症について	51
第2節 地域包括ケアシステムにおける新興感染症への対応について	54
第2部 計画の具体的な展開	57
第1章 介護予防・フレイル予防と社会参加の推進	59
第1節 介護予防・フレイル予防と社会参加を取り巻く状況	61
1 介護予防・フレイル予防	61
2 人生100年時代の社会参加	66
第2節 介護予防・フレイル予防と社会参加の推進に向けた取組	69
1 介護予防・フレイル予防の推進	69
2 社会参加の推進	79
第2章 介護サービス基盤の整備と円滑・適正な制度運営	93
第1節 介護サービス基盤を取り巻く状況	95
1 介護保険の現状	95
2 介護サービスの利用状況	100
3 第8期介護保険事業計画の実績	104

4	介護サービス事業所の状況	107
第2節	介護サービス量の見込み	109
1	サービス見込量推計の考え方	109
2	居宅サービス（居住系サービスを除く。）量の見込み	110
3	地域密着型サービス（施設・居住系サービスを除く。）量 の見込み	111
4	施設・居住系サービス利用者数の見込み	112
5	施設・居住系サービス利用者数の実績及び見込み	113
6	第9期介護保険財政の見通し	114
第3節	介護サービス基盤の整備に向けた取組	119
1	居宅サービスの充実	119
2	施設サービスの充実	122
3	特定施設等の充実	135
4	地域密着型サービスの整備	143
5	介護事業所等の安全・安心の確保	151
6	離島等への支援	153
7	高齢者医療・研究の充実	155
第4節	介護保険制度の適正な運営	159
1	介護給付適正化の推進	159
2	介護サービス事業者への支援・指導	165
3	介護サービス情報の公表及び 福祉サービス第三者評価制度の普及	169
4	低所得者の負担への配慮	173
5	苦情処理業務の円滑な運営	175
第3章	介護人材の確保・定着・育成対策の推進	179
第1節	介護人材を取り巻く状況	181
1	介護人材の現状	181
2	介護人材に関する資格等	183
3	介護人材の需給推計	184
4	東京都と区市町村の役割等	185
第2節	介護人材の確保・定着・育成に向けた取組	186
1	介護人材の確保・定着・育成対策の取組	186
2	2040年に向けたさらなる取組	192
3	ケアマネジメントの質の向上及び 介護支援専門員の確保・定着に向けた取組	214
第4章	高齢者の住まいの確保と福祉のまちづくりの推進	219
第1節	高齢者の住まいを取り巻く状況	221
1	地域包括ケアシステムにおける住まいの役割	221
2	高齢者の住まいをめぐる状況	221
3	現行制度における住まい（高齢者向け住宅の種類等）	223
4	東京都と区市町村の役割	226
第2節	高齢者の住まいの確保等に向けた取組	227
1	高齢者向け住宅等の確保・居住支援	227
2	福祉のまちづくりの推進	246

3	安全・安心の確保	249
第5章	地域生活を支える取組の推進	255
第1節	地域生活を支える取組を取り巻く状況	257
1	生活支援サービスの状況	257
2	家族介護者の状況	259
3	高齢者の権利擁護等の状況	261
第2節	生活支援サービスの推進等に向けた取組	265
1	生活支援サービスの推進	265
2	家族や地域が高齢者を支えることができる環境づくり	274
3	高齢者の権利擁護と虐待等への対応	280
第6章	在宅療養の推進	291
第1節	在宅療養を取り巻く状況	293
1	在宅療養の推進について	293
2	在宅療養に関する都民の意識	293
3	看取りに関する都民の意識	294
4	在宅医療等の必要量	295
5	東京都と区市町村の役割	298
第2節	在宅療養の推進に向けた取組	300
1	在宅療養体制の確保	300
2	在宅療養を支える人材の確保・育成	312
3	在宅療養に関する都民の理解促進	315
第7章	認知症施策の総合的な推進	317
第1節	認知症の人を取り巻く状況	319
1	認知症の人を取り巻く状況	319
2	東京都と区市町村の役割	326
第2節	認知症施策の推進に向けた取組	327
1	基本的考え方	327
2	普及啓発・本人発信支援	328
3	予防（認知症の発症や進行を遅らせる取組・研究の推進）	330
4	医療・ケア・介護サービス・介護者への支援	331
5	認知症バリアフリーの推進・ 若年性認知症の人への支援・社会参加支援	345
6	認知症の研究の推進	352
第8章	保険者機能強化と地域包括ケアシステムのマネジメント	357
第1節	保険者機能強化を取り巻く状況	359
1	地域包括ケアシステムにおける保険者の役割	359
2	地域包括支援センターの役割	361
第2節	地域包括ケアシステムの マネジメント機能強化に向けた保険者支援	363
1	地域包括ケアシステムのマネジメント	363
2	地域包括支援センターの機能強化	367

第9章 高齢者保健福祉施策におけるDX推進	371
第1節 DXを取り巻く状況	373
1 東京都におけるDXの状況	373
2 国の動向	375
第2節 介護事業者のデジタル活用推進	376
第3節 高齢者の暮らしにおけるデジタル活用推進	378
第3部 資料	383
第1章 計画の目標・指標	385
第1節 計画の目標・指標	387
第2節 施策一覧	393
第2章 各種基礎データ	403
第3章 その他	437
第1節 令和5年度東京都高齢者保健福祉施策推進委員会審議経過等	439
第2節 令和5年度東京都高齢者保健福祉施策推進委員会 委員及び幹事名簿	440
第3節 東京都高齢者保健福祉施策推進委員会設置要綱	444
第4節 区市町村協議経過等	447

＜コラム一覧＞

□介護保険制度のこれまでとこれから	20
□重層的支援体制の整備に向けた取組 ～包括的な相談体制の構築を実現するために～	24
□新型コロナウイルス感染症流行下における「高齢者等医療支援型施設」の取組	56
□通いの場におけるオンラインツールを活用した介護予防・フレイル予防取組 事例～【町田市】オンラインを活用した高齢者の介護予防・地域交流活動支援～	77
□通いの場における介護予防・フレイル予防推進員の取組事例 ～【多摩市】通いの場の評価を活用した住民グループのモチベーションアップ～	78
□ウェブサイト等を活用したシニア・プレシニアの社会参加促進の取組事例 ～【渋谷区】渋谷生涯活躍ネットワーク・シブカツ～	84
□特別養護老人ホームへの入所申込者数	128
□都有地を活用した社会福祉施設建替え促進事業	150
□離島におけるデジタル機器を活用した高齢者見守り等の取組 ～八丈町の取組事例～	154
□地方独立行政法人東京都健康長寿医療センターにおける研究の取組事例 ～ペットが人にもたらす健康効果～	158
□介護職員に対する居住支援について ～介護職員の宿舍借り上げ支援事業・介護職員居住支援特別手当事業～	191
□人材確保に向けた幅広い層への働きかけ ～「かいごチャレンジ職場体験事業」の取組～	196
□夢や趣味と介護の仕事を両立している人を応援します ～アサヒサンクリーン株式会社とアローレ八王子の取組～	197

□介護施設における生産性向上に向けた取組事例 ～社会福祉法人善光会の取組事例～	203
□介護現場のDX・タスクシェア促進事業 ～介護業務及び介護の周辺業務の負担軽減に向けた取組～	204
□外国人介護従事者の積極的な受入れの取組事例 ～社会福祉法人北野会の取組～	208
□住宅セーフティネット法に基づく居住支援法人の活動事例 ～「特定非営利活動法人コレクティブハウジング社」～	236
□子育て世帯向け住宅を併設しているサービス付き高齢者向け住宅の事例 ～施設の紹介及び高齢者の見守り等を含む取組～	241
□公社住宅における取組事例の紹介 ～小金井本町あんしん住まいプロジェクト第一弾高齢者福祉施設「本町け やきの杜」の開設～	242
□地域と連携・協力した高齢者の見守りネットワークの取組事例 ～【府中市】高齢者の見守りネットワーク事業～	271
□高齢者の熱中症予防支援事業（高齢者施策推進区市町村包括補助事業） ～【世田谷区】民間事業所の協力による猛暑避難所の設置事例～	272
□東京都におけるヤングケアラー支援の取組事例 「東京都ヤングケアラー支援マニュアル」を作成しました ～関係機関が連携して子供を支援につなげるために～	277
□地域における高齢者の権利擁護への取組 ～地域福祉権利擁護事業（日常生活自立支援事業）について～	283
□在宅医療等の新たなサービス必要量の考え方について ～病床の機能分化及び連携の推進に伴い生じる在宅医療等の新たなサービ ス必要量について～	296
□災害時における在宅ケア提供体制強化 【調布市】連携型BCP・地域BCP策定に向けた取組	304
□多職種連携ポータルサイト～デジタル技術を活用した情報共有の促進～	307
□地域における教育ステーション事業の取組について	311
□アドバンス・ケア・プランニング（ACP）の普及啓発 【中野区】考えてみませんか「人生会議」	316
□日本版BPSDケアプログラムの取組 ～行動・心理症状（BPSD）に着目した認知症ケアのアプローチ～	341
□【文京区】脳の健康度測定（認知症検診）と受診後のサポートについて ～カラダの健康と同じように、脳の健康についても考えてみませんか～	342
□認知症の人の日常生活・社会生活における意思決定支援ガイドライン	344
□チームオレンジの取組事例 【清瀬市】チームオレンジ清瀬～支援する人、される人の垣根なく誰もが 集える中清戸オレンジハウス～	351
□認知症研究の取組事例～地方独立行政法人東京都健康長寿医療センター 「認知症未来社会創造センター（IRIDE）」の取組～	354
□福祉保健区市町村包括補助事業（福祉／保健・医療）について	366
□介護認定調査におけるデジタル活用の取組事例 ～【大田区】認定調査でのタブレット端末の活用～	370
□目黒区DXビジョンの実現に向けて ～【目黒区】高齢者向けデジタル・デバйд対策の推進～	382