

## 高齢者が安心して暮らせる社会の実現に向けて



我が国の高齢化は、世界に例を見ない速度で進んでいます。東京の高齢化率は約23%となっており、既に超高齢社会に突入しています。東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の5年後の平成37年には東京の人口は減少に転じ、「団塊の世代」が75歳以上になるなど、高齢化は更に進んでまいります。

私は、「ダイバーシティ」の実現、すなわち、誰もがいきいきと生活できる、活躍できる都市・東京の実現を目指しています。人生100年時代とも言われる中、意欲溢れる高齢者の方々が、いつまでも生きがいを持って活躍できる、また、介護が必要になっても、可能な限り住み慣れた地域で暮らし続けることができる社会を実現することが必要です。

本計画では、高齢者に関わる幅広い施策を総合的に展開していくために、平成37年の地域包括ケアシステムの構築を目指し、今後3年間において都が取り組むべき施策を明らかにしています。

計画の理念である「地域で支え合いながら安心して暮らし続けられる東京」の実現に向け、地域の医療・保健・福祉の関係者、介護事業者、区市町村の皆様と十分に連携を図りながら、介護サービス基盤の整備や高齢者の住まいの確保、介護人材対策や認知症対策、高齢者の社会参加の推進などの施策にしっかりと取り組んでまいります。

都民の皆様の一層のご理解とご協力をお願いいたします。

平成30年3月

東京都知事

小池百合子



## 目 次

第1部 計画の考え方	1
第1章 計画策定に当たって	3
第1節 計画策定の趣旨	5
第2節 計画の位置付け	5
第3節 計画期間	5
第4節 計画の進行管理	6
第5節 老人福祉圏域の設定	7
第6節 他計画との関係 (保健医療計画、障害者・障害児施策推進計画、地域福祉支援計画等)	8
第2章 東京の高齢者を取り巻く状況	13
第1節 人口構造	15
第2節 世帯の状況	19
第3節 地域資源の状況	21
第4節 高齢者の住まいの状況	23
第5節 認知症高齢者の状況	23
第6節 高齢者の就業の状況	23
第3章 目指すべき方向性	25
第1節 計画策定の背景	27
第2節 計画の理念・施策の方向性	35
第3節 地域包括ケアシステム構築に向けた取組と視点	42
第4節 地域共生社会と地域包括ケアシステム	46
第2部 計画の具体的な展開	49
第1章 介護保険制度の円滑・適正な運営と区市町村への支援	51
第1節 介護保険制度を取り巻く状況	53
1 介護保険の現状	53
2 第7期介護保険財政の見通し	58
第2節 介護サービス量の見込み	64
1 サービス見込量推計の考え方	64
2 居宅サービス(居住系サービスを除く。)量の見込み	65
3 地域密着型サービス(施設・居住系サービスを除く。)量の見込み	66
4 施設・居住系サービス利用者数の見込み	66
5 施設・居住系サービス利用者数の実績及び見込み (平成18年度から平成37年度まで)	67
第3節 介護保険制度の適正な運営	68
1 介護給付適正化の推進	68
2 介護サービス事業者への支援・指導	77
3 介護サービス情報の公表及び福祉サービス第三者評価制度の普及	82
4 低所得者の負担への配慮	98
5 苦情処理業務の円滑な運営	90
第4節 自立支援等に取り組む区市町村への支援(保険者機能強化)	92
第2章 介護サービス基盤の整備	95
第1節 介護サービス基盤を取り巻く状況	97
1 介護サービスの利用状況	97

2	第6期介護保険事業計画の達成状況	102
3	介護サービス事業者の状況	105
第2節	介護サービス基盤の整備に向けた取組	107
1	居宅サービスの充実	107
2	施設サービスの充実	114
3	特定施設等の設置促進	130
4	地域密着型サービスの整備	137
5	離島等への支援	146
6	高齢者医療・研究の充実	150
第3章	高齢者の住まいの確保と福祉のまちづくりの推進	153
第1節	高齢者の住まいを取り巻く状況	155
1	地域包括ケアシステムにおける住まいの役割	155
2	高齢者の住まいをめぐる状況	155
3	現行制度における住まい（高齢者向け住宅の種類等）	157
4	東京都と区市町村の役割	160
第2節	高齢者の住まいの確保等に向けた取組	161
1	高齢者向け住宅等の確保・居住支援	161
2	高齢者向け施設（介護保険施設、有料老人ホーム等）の確保	185
3	福祉のまちづくりの推進	186
4	安全・安心の確保	190
第4章	介護人材対策の推進	197
第1節	介護人材を取り巻く状況	199
1	介護人材の現状	199
2	介護人材の需給推計	201
3	東京都と区市町村の役割	204
第2節	介護人材の確保・定着・育成に向けた取組	205
1	介護人材の確保と定着	205
2	介護人材の育成	222
3	介護分野における外国人介護従事者の支援	229
第5章	在宅療養の推進	233
第1節	在宅療養を取り巻く状況	235
1	在宅療養の推進について	235
2	在宅療養に関する都民の意識	235
3	看取りに関する都民の意識	236
4	在宅医療等の必要量	237
5	東京都と区市町村の役割	240
第2節	在宅療養の推進に向けた取組	242
1	在宅療養体制の確保	242
2	在宅療養を支える人材の確保・育成	260
3	在宅療養に関する都民の理解促進	263
第6章	認知症対策の総合的な推進	265
第1節	認知症高齢者を取り巻く状況	267
1	認知症の人を取り巻く状況	267
2	東京都と区市町村の役割	272
第2節	認知症対策の推進に向けた取組	273
1	認知症対策の総合的な推進	273
2	認知症の容態に応じた適時・適切な支援の提供	276

3	認知症の人と家族を支える人材の育成	284
4	認知症の人と家族を支える地域づくり	287
第7章	介護予防の推進と支え合う地域づくり	297
第1節	地域包括支援センターの機能強化	299
1	取り巻く状況	299
2	地域包括支援センターの機能強化	302
第2節	介護予防・生活支援サービスの推進と高齢者の社会参加	306
1	取り巻く状況	306
2	介護予防の推進	309
3	生活支援サービスの充実と高齢者の社会参加	321
4	見守りネットワークの構築と安全・安心に暮らせる体制の整備	334
第3節	健康づくりの推進	339
1	取り巻く状況	339
2	健康づくり推進の取組	340
第4節	高齢者の権利擁護と虐待等への対応	344
1	高齢者の権利擁護	344
2	高齢者虐待への対応	349
3	悪質商法等による消費者被害対策	353
第5節	家族や地域が高齢者を支えることができる環境づくり	356
1	要介護者を支える家族への支援	356
2	介護と仕事の両立などライフ・ワーク・バランスの推進	359
第6節	就業・起業の支援	362
1	就業の支援	362
2	起業の支援	367
第3部	資料	371
第1章	計画の評価指標	373
第1節	計画の評価指標	375
第2節	施策一覧	381
第2章	介護サービス等の見込み〔東京都合計〕	391
第1節	被保険者数	399
第2節	要介護認定者数	400
第3節	介護サービス量の見込み	401
第3章	各種基礎データ	417
第4章	その他	439
第1節	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会及び 東京都高齢者保健福祉計画策定委員会起草委員会 審議経過等	441
第2節	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会 委員及び幹事名簿	442
第3節	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会設置要綱	445
第4節	区市町村協議経過等	447

<コラム一覧>

東京の介護保険制度 ～「これまで」と「これから」～	30
東京の福祉改革の歩み	32
地域包括ケアの地区展開	48
区市町村における介護給付適正化の取組	75
福祉サービス第三者評価を活用した事業所の改善事例	86
福祉保健区市町村包括補助について	94
「選択的介護」について～利用者起点で考える介護～	112
特別養護老人ホームへの入所申込者数	120
特別養護老人ホームの整備に伴う地域福祉推進交付金について	
～東京都全体での特別養護老人ホームの定員確保に向けて～	121
オーナー型整備の促進	145
利島村における介護サービスの状況	148
住まいぬくもり相談室について	
～「すまいサポート調布（調布市居住支援協議会）」の取組～	168
サービス付き高齢者向け住宅を中心とした多世代交流の促進	
～一般住宅を併設したサービス付き高齢者向け住宅～	176
空き家を活用した住まいの確保と生活支援の一体的な提供	178
コシャハイム平尾～地域の社会資源との協働による地域包括ケアの実現～	184
東京都の介護人材対策について ～事業の紹介～	214
介護キャリア段位制度を活用した取組 ～より専門性の高い介護を目指して～	218
ロボット介護機器の活用に向けた取組	220
在宅医療等の新たなサービス必要量の考え方について	
～病床の機能分化及び連携の推進に伴い生じる在宅医療等の	
新たなサービス必要量について～	238
板橋区における医療介護連携の取組状況	246
連携のためのITシステム「まごころネット八王子」	248
暮らしの場における看取り	
～ともに支え合って暮らしてきた夫婦の生活を地域で支える～	250
看護小規模多機能型居宅介護におけるサービス提供	
～我が家で暮らし続ける選択肢の延長線上にあるサービス～	257
認知症疾患医療センターにおける地域連携の推進に向けた取組	282
認知症の人の在宅生活継続を支援するケアモデルの構築	292
地域における若年性認知症の人と家族を支援する取組	
～江戸川区における若年性認知症の人と家族を支援する体制整備事業～	296
地域包括支援センターの機能強化の取組	
～国分寺市のPDCAサイクルを意識した計画・重点項目策定と評価の取組～	305
多摩市における住民主体の通いの場“地域介護予防教室”	
～元気アップ体操 de 身体も地域も元気アップ～	318
生涯現役社会に向けたシニアの社会参画推進事業	
～板橋区における「シニア世代コミュニティビジネス推進事業」～	328
東京ホームタウンプロジェクトにおけるプロボノを活用した地域活動団体の支援	330
東京まちかど通信「わたしの時間」	
～地域や企業の地域活動とそこで活躍する人たち～	332
ひとり暮らし高齢者等の自宅に訪問し、介護予防や見守りなどにつなげる取組	
～練馬区の「ひとり暮らし高齢者等訪問支援事業」の取組～	338
介護と仕事の両立などライフ・ワーク・バランスの推進について	361