人生100年時代社会参加施策検討委員会 中間報告(案)

令和4年8月4日

東京都 福祉保健局 高齢社会対策部 在宅支援課

目次

内容	ページ
1. 背景·目的	2
2. 検討委員会概要	6
3. 参考事例	8
4. 区市町村向けアンケート調査結果	3 3
5. 社会参加の促進に向けた基本的対応方針(中間整理)	3 4
6. 今後の取組方針	4 0

1. 背景·目的

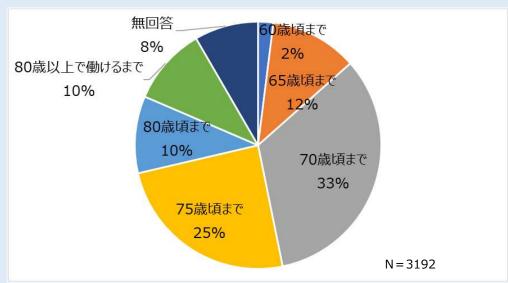
本取組みの背景

• 東京都では、人生100年時代において、希望に応じた仕事や学び、趣味、地域活動ができるようシニア・プレシニア の支援を進めている。

【本取組みの背景】

- 東京はすでに超高齢社会に突入。高齢期は従来の「余生」ではなく、「第二の人生の到来」又は「現役期間の延長」へと変化している。
- 高齢期の様々な生活の態様や、加齢に伴う変化に対応していけるよう、プレシニア期から生涯を通じた、その人に合ったライフキャリア(経験を踏まえた人生設計・生き方)の支援が必要となっている。





現状の課題

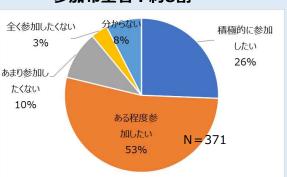
前掲の高齢者に向けた支援を進めるに当たっては、以下のような課題が存在する。

【現状の課題】

- 現状、多くの高齢者に70歳以降も就労や地域活動等への参加の希望がある一方で、こうした 社会参加の意欲が実際の活動に結びついていないといった状況が存在。
- また、都内区市町村においては、高齢者の社会参加の促進について、「きっかけづくり」「ボランティアとボランティア受入れ施設とのマッチング」等が課題として挙げられており、地域活動の担い手が高齢化し、不足している状況がある。

【参考:社会参加意欲と実際の参加状況の乖離】

■ 定年退職後の地域活動等への 参加希望者:約8割



■ 社会参加活動をしている 高齢者の割合:約5割



【参考:地域活動の担い手の高齢化・不足】

- 高齢者の社会参加促進の課題(主なもの):
- ✓ 「老人クラブ会員、ボランティア等の担い手の高齢化・ 不足」
- ✓「高齢者が地域活動に参加するきっかけづくり」
- ✓「ボランティアとボランティア受入れ施設とのマッチング」

■ 社会参加しない理由(主なもの):

- ✓「きっかけがないから(20.9%)」
- √「興味のある活動内容がないから(15.5%)」
- ✓「仲間がいないから、一人で参加することに抵抗があるから(14.2%)」
- ✓ 「活動の情報がないから(10.5%)」

N = 3,192

出所:東京都福祉保健局「在宅高齢者の生活実態調査」(令和元年12月)、 インターネット福祉保健モニターアンケート結果、 区市町村アンケート結果

背景・課題を踏まえた取組み概要

・前掲の背景や課題を踏まえ、高齢期以降の社会参加を継続的にサポートしていくため、就労、キャリアやスキルを 活かしたプチ就労や有償・無償ボランティア、その他社会貢献、自己啓発・趣味活動、仲間との交流等まで、社会 参加に関する効果的な事業実施(きっかけづくり、マッチング等)のあり方の検討を行い、社会参加マッチング施策 案を策定することとした。

【取組み概要】

【内容】

• シニア・プレシニアの社会参加継続支援等のため、検討会を設置し、効果的な事業実施 (きっかけづくり、マッチング等)のあり方の検討を行い、社会参加マッチング施策を策定する。

【対象】

- シニア・プレシニアの、就労・プチ就労、有償・無償ボランティア、その他社会貢献、自己啓発・趣味活動、仲間との交流等の社会参加
- シニア・プレシニアを受け入れたい企業、団体等

【検討内容】

- 社会参加促進の対象とすべきシニア・プレシニア、社会参加につなげるための対策
- シニア・プレシニアと多様な社会参加の場を繋ぐマッチング施策のあり方

【検討手法】

庁内検討の他、委員会を設置し、外部有識者から意見聴取を行う。

2. 委員会概要

委員会概要

• 前掲の背景・目的を踏まえ、「人生100年時代社会参加施策検討委員会」において、シニア・プレシニアの社会参加継続支援等のため、効果的な事業実施(きっかけづくり、マッチング等)のあり方の検討を行った。

【開催経過】

【委員名簿】

	日時	議題
第1回	令和4年 5月30日	東京都が実施する社会参加施策の方向性についてその他
第2回	令和4年 7月4日	 東京都が実施する社会参加施策の方向性について 区市町村の相談支援、社会活動の掘り起こし オンラインプラットフォーム その他
第3回	令和4年 8月4日	 東京都が実施する社会参加施策の方向性について 区市町村向けアンケート調査結果 中間報告案 シニア・プレシニア向けアンケート調査案 その他

区分	氏名	所属·役職
委員	岡本 祥公子	認定NPO法人 サービスグラント 理事
 委員 	中村 天江	公益財団法人連合総合生活開発研究所 主幹研究員
委員	 檜山 敦	ー橋大学 ソーシャル・データサイエンス教育研究推進 センター 教授
副委員長	藤原佳典	地方独立行政法人東京都健康長寿医療センター 研究部長
委員長	和気 康太	明治学院大学 社会学部社会福祉学科 教授
委員	早川 淳	渋谷区生涯活躍推進部長(生涯活躍推進課長事 務取扱)
委員	吉本 知宏	八王子市福祉部高齢者いきいき課長

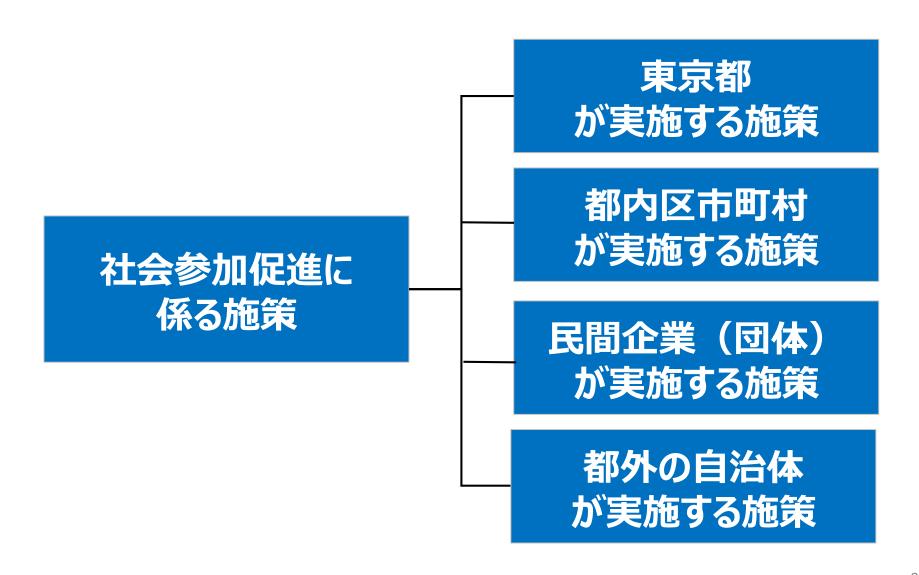
【幹事名簿】

区分	氏名	所属·役職
幹事長	山口 真吾	福祉保健局高齢社会対策部長
幹事	石川 秀之	デジタルサービス局デジタルサービス推進部デジタルサー ビス推進担当課長
幹事	山本 理	生活文化スポーツ局都民生活部地域活動推進課長
幹事	阿部貞弘	福祉保健局高齢社会対策部在宅支援課長
幹事	石田勝士	産業労働局雇用就業部就業推進課長

3. 既存事例

自治体、民間企業の取組事例の整理

・ 自治体、民間企業での高齢者の社会参加促進に係る施策について、以下の視点で取組状況を整理した。



東京都が実施する施策① 高齢者の雇用就業支援

人生100年時代を迎え、高齢者がいきいきと働くことができるよう、 様々な支援を通して高齢者の多様な働き方を支援

1 シニア就業応援プロジェクト

- ○生涯現役で新たな仕事や働き方にチャレンジできるように「東京セカンドキャリア塾」で意欲あるシニア及びシニア予備軍を支援。
- 〇都内の高齢者就業に携わる公的機関等が一堂に集まる「シニアしごとEXPO」等を実施し、シニアの就業拡大の機運を醸成。
- ○企業のシニア雇用を支援するため、セミナーやコンサルタント派遣により、採用から定着までを支援。
- ○高齢者を派遣社員として企業に短期的に就業させる「東京キャリア・トライアル65」を実施し、マッチングを支援。

「東京しごとセンター」において、就業相談やマッチングなど 高齢者の雇用就業に関する総合的なワンストップサービスを提供

2 東京しごとセンターにおける雇用就業支援

- ○就業を希望する高齢者に対して、経験や職歴等の実績に応じて就業相談を実施
- 〇ハローワークと連携し、職業紹介を通じた就職支援を行う他、再就職活動を支援する各種セミナー等を開催。

<u>シルバー人材センター及びアクティブシニア就業支援センター</u> に対する経費助成等の支援を通じ、地域における高齢者の就業機会を確保

3 はつらつ高齢者就業機会創出の支援

- 〇地域での就業を希望する高齢者のために、区市町村が地域の高齢者に対する就業相談、就業情報の提供、あっせん等を行うため の拠点(アクティブシニア就業支援センター)に対してその経費の一部を助成。
- ○高齢者のニーズが高い地域での就職を支援するイベント「シニア就業支援キャラバン」や地域別合同面接会を開催

4 シルバー人材センター等に対する支援

- ○東京都シルバー人材センター連合による事業((公財)東京しごと財団にて実施)
 - ・会員向け人材開発の講習や広域企画提案のほか、労働者派遣事業の拡大、人材情報バンクの整備、「これからシルバー応援 FESTA」、安全就業の推進等の実施より、シルバー人材センターの会員数と就業機会の拡大を図る。
- ○シルバー人材センターに対する助成
- ・臨時的かつ短期的または軽易な就業を通じて「健康作り生きがい作り」を会員に提供するため、運営等に要する費用ついて補助を 行う区市町村に対して、その補助に要する経費の一部を助成。

東京都が実施する施策② ポータルサイト「東京ボランティアレガシーネットワーク」

生活文化スポーツ局令 和 4 年 5 月

サイト概要

令和3年11月開設(事務局:東京都つながり創生財団)

現在、約8,500人の個人ユーザー、約55の団体ユーザーが登録

⇒シティキャスト(都市ボランティア)などの大会関連ボランティアをはじめとした、 ボランティア活動希望者の活躍の場を広げるための支援をおこなう



《サイトの特徴》

○選べる! 多彩な情報の中から、興味・関心や地域にあった活動が選べる

大型ボランティア情報サイト(『**ボラ市民WEB**』(TVAC)・『**スポボラ.net**』(日本スポーツボランティアネットワーク))との情報自動連携のほか、個別の登録団体の活動情報も多数掲載

○ 学べる! ボランティアの魅力などを伝える、読み物コンテンツの発信

著名人のインタビューや活動のヒントになる記事を掲載し、ユーザーのモチベーションアップや団体のPRにつなげる

○ 交流できる! 投稿機能の活用による、ユーザー同士の交流の場の提供

体験談や活動レポートなどの投稿やコメント機能を提供し、ボランティア参加者や団体による**双方向のコミュニケーション**を促進





11

(出所) 東京都提供資料

東京都が実施する施策② ポータルサイト「東京ボランティアレガシーネットワーク」 《活動情報の紹介》 《体験談等の投稿》



希望の地域・分野、必要スキルなど に応じて情報の入手が可能



個人の体験談や団体の活動レポートを 広く共有することが可能

都内区市町村が実施する施策① 八王子市「てくポ」

• スマートフォンアプリを活用した介護予防ポイント制度であり、ウォーキングや脳トレのほか、ボランティア・イベント参加 等によりポイントが貯まる。 貯めたポイントは市内の店舗等で使用することが可能

サービス名	てくポ
事業者 (開発者)	八王子市
対象者	・ 65歳以上の高齢者
対象とする社会 参加活動	• ボランティア
マッチングの内容	• 「てくポ ボランティア活動受入機関一覧」を公開し、ボランティアを希望する高齢者に活動の場を提供する施設、 団体等を紹介 (今後、アプリ上でマッチングができる仕組みを構築予定)
サービス概要	 個々人の健康関連の取組みにより、八王子市内の店舗等で活用できるポイントを貯めることができる制度。アプリによって運営されている。 健康増進を目的とした取組みであるが、その中の一つの柱として「ボランティア活動」も対象に含めている。 ボランティア活動への参加方法としては、活動受入先一覧から参加希望者が活動先を選び、参加の手続きを行うというもの。 活動受入れ施設は、介護施設をはじめとして子ども食堂や牧場、病院・診療所等があり、 東京都「次世代ウェルネスソリューション構築支援事業」にも採択されている。



(出所) 八王子市Webサイトを基に日本総研作成

都内区市町村が実施する施策② 渋谷区 渋谷生涯活躍ネットワーク「シブカツ」

- 生涯活躍を目指すプレシニア期以降の方々のための活動マッチング施設。
- 相談者に対するヒアリング等を通じて、興味がある活動についての相談・探索支援を実施。

サービス名	渋谷生涯活躍ネットワーク「シブカツ」
事業者 (開発者)	渋谷区
対象者	渋谷区在住の概ね55歳以上の方渋谷区内にてボランティア活動等を行う(予定の)方 (※一部サービス除く)
対象とする社会 参加活動	自己啓発・趣味活動(ボランティア)
マッチングの内容	• 自己啓発・趣味活動(ボランティア)への参加を希望する高齢者と、こうした活動を提供する企業、NPO・ボランティア団体等とをマッチング
サービス概要	 プレシニア〜アクティブシニア世代の方がいつまでも楽しく元気に活躍し続けられるよう、それぞれの経験や能力を活かすことのできる機会や新たな学びの場などを提供。 各種活動に関する相談・探索支援の他、学習機会を提供する区民大学も設置。区内大学や企業などと連携した講座への参加ができ、受講するごとに単位を取得することが可能。 渋谷区が実施しているさまざまな講座やイベント、地域で活動している団体情報も発信(ワークスペースにおいて検索・図書の閲覧が可能)。



【シブカツについて: HPより】

- 「何かを始めたいとは思っているけど、何をすればいいかわからない・・・。」、「共通の趣味を持っている仲間を探したい。」、「地域の活動に参加したい。」などのお問い合わせに対し、専用の相談窓口を開設して、皆様の生きがいづくりをサポートします。
- 他にも、各種講座・イベントの開催などを行います。皆様の「やりたいこと」が見つかる場所です。

(出所) 渋谷生涯活躍ネットワーク「シブカツ」 Webサイトを基に日本総研作成

都内区市町村が実施する施策② 渋谷区 渋谷生涯活躍ネットワーク「シブカツ」

「シブカツ」では、相談対応・活動とのマッチング支援の他、各種活動情報の公開や区民大学「渋谷ハチコウ大学」 での講座提供等を行っている。

■シブカツでできること

相談対応・マッチング

興味がある・参加してみたい活動やこれまでの仕事などの経験で培ってきたスキルなどをヒアリングしながら、相談者一人ひとりに合わせて、さまざまな活動を紹介。

シブカツの 講座・セミナー、 その他イベント・団体 活動情報の提供

【渋谷ハチコウ大学その他の参加型イベント】

- 区内の大学や企業と連携し、新たな学びの機会を 提供する渋谷ハチコウ大学の開校。
- また、新しい働き方のセミナー・講演会やボランティア活動を紹介するイベントなど、シブカツが独自に提供するさまざまな参加型イベントの情報を分開。

【シブカツ以外の区の事業や活動】

シブカツ以外の区が実施している講座やイベントなども公開。また、区が支援するさまざまな活動の中から、相談者の希望に沿った活動を紹介。

【地域のさまざまなコミュニティとの結びつきの支援】

 渋谷区のNPO法人や区民が主体の地域コミュニティ・地域活動団体について、総合窓口となり紹介。 活動内容によって分類して案内し、区民と地域との結びつきを支援。

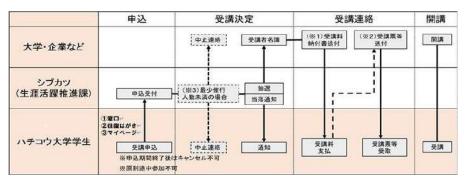
■「渋谷八チコウ大学」について

- ・ 渋谷ハチコウ大学は、自らの生涯現役を考える・探すきつかけとして、S-SAP(シブヤ・ソーシャル・アクション・パートナー)協定を締結している区内大学 や企業と連携し、新たな学びの機会を提供する区民大学。
- <u>単位認定</u>も行われ、認定単位数に応じて**受講料の半額補助、表彰**も行われる。

<大学講座(例·一部抜粋)>

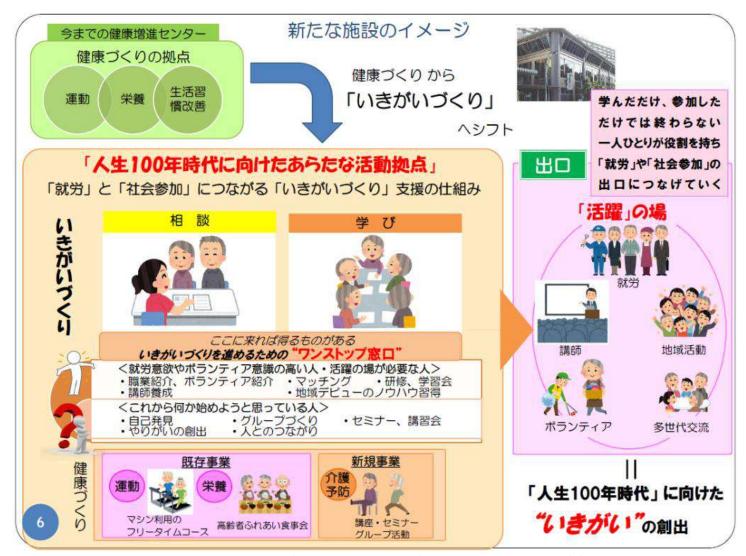
今日着たい服が今日できる!(学校法人文化学園)、藍で染める・描く(学校法人文化学園)、ゆっくり楽しく韓国語入門1(東海大学)、世界のオレンジワインを試飲する(東海大学)、『大和物語』を読む(聖心女子大学)、日常生活と聖書(聖心女子大学)、「睡眠」と「健康」の知恵袋講座~人生100年時代!くらしに役立つ睡眠と健康の知恵袋~(明治安田生命保険相互会社)

<受講の流れ>



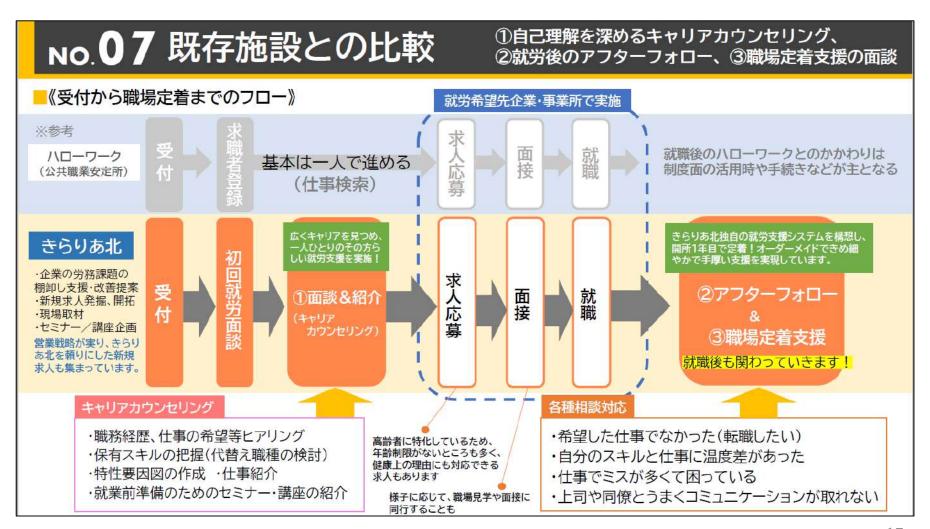
都内区市町村が実施する施策③ 北区「いきがい活動センター」

東京都北区では、社会参加を希望する高齢者と各種活動のミスマッチを解消することを目指し、人生100年時代に向けたあらたな活動拠点として、高齢者のいきがいづくりを進めるためのワンストップ窓口を有する「いきがい活動センター」を令和3年1月に開設。



都内区市町村が実施する施策③ 北区「いきがい活動センター」

- 「いきがい活動センター」では無料職業紹介機能を有し、就労希望を持つ高齢者に対して丁寧なキャリアカウンセリ ングや、就労後の職場定着支援を行っている。
- すらに、新規求人発掘・開拓を行っており、当施設を頼りとした新規求人を集めることに成功している。



民間企業(団体)が実施する施策①「GBER」

• 東京大学にて開発されたGBERは高齢者に特化した就労マッチングサービス。近年自治体での導入が相次いでいる。

サービス名	GBER
事業者(開発者)	ー橋大学 ソーシャル・データサイエンス教育研究推進センター 檜山 敦 教授 (東京大学 先端科学技術研究セン ター 特任教授)
対象者	元気高齢者を主とした社会参加と就労を希望する高齢者
対象とする社会 参加活動	就労促進を指向して、ボランティア、生涯学習、趣味活動 等を含む地域活動とのマッチングプラットフォームとして活用。
マッチングの内容	求人情報とシニアをマッチング 「モザイク型就労」と呼ばれる、数時間単位あるいは得意と するスキル単位でのマッチングを志向
サービス概要	 GBERは「Gathering Brisk Elderly in the Region = 地域の元気なシニアを集める」の頭文字。 ICTが苦手な高齢者にとっても使いやすい工夫がされていることが特長。 就労希望者はアプリに名前、住所、取得資格や技能、得意なこと苦手なことなどを登録。求人する側は勤務場所と時間、活動内容や求める技能などを登録する。 就労希望者の入力内容、活動履歴、フィードバックのデータに基づき地域活動をソート。タスク分解された、短時間でできる仕事を想定している。 求人事業者にはGBERを通じて職業体験会、ボランティア、インターン等の募集ステップを踏んで仕事の募集へ進む活用を推奨する。

シニアの柔軟な働き方:モザイク型就労



■自治体での導入事例

- ✓ 千葉県柏市 (2016年より一般社団法人セカンドライフファクト リーにて継続運用)
- ✓ 熊本県 (シルバー人材センターなどと連携)
- ✓ 東京都世田谷区 (2020年度末から導入。初めて会員を持つ団体ではなく、地域企業と一般シニアへの就業に絞って導入)
- ✓ 福井県(2021年度末から導入開始)

民間企業(団体)が実施する施策①「GBER」

GBER: Gathering Brisk Elderly in the Region(地域の元気シニアを集める)

シニア労働力の特性として個人で働くことにかかる制約を克服する、複数人の力を合わせ て地域の困り事を解決するモザイク型就労と、個人目線で就労・社会参加の機会を拡大 するウェブアプリ『GBER』(PC/スマホ/タブレットのブラウザから利用できる)



GBER: 地域活動へのマッチングプラットフォーム Location





想定する利用者

対象範囲 (扱う情報の質)

利用者の目的

生まれる関係

既存のマッチング ツール

学生・転職希望者

アルバイト (チェーン店舗:飲 食·小売·物流) 新卒·転職(企業)

> お小遣い稼ぎ 就労

雇用主と労働者

GBER **GBER**

シニア中心 (健常者~障がい者)

趣味、生涯学習、仕事、 ボランティア等 (地域を知り地域の困 りごとへの貢献)

一人ひとりの多様な目的に応じた 地域参加

地域との繋がり、インクルーシブ なコミュニティの醸成

(出所) 一橋大学檜山敦氏提供資料

民間企業(団体)が実施する施策①「GBER」

- 世田谷区では、令和3年度に、就労を希望する高齢者と地域の事業者をつなぐ情報プラットフォームとして東京大学先端科学技術研究センターが開発したGBERを活用したモデル事業を実施。
- 令和4年度からは世田谷ボランティア協会にて、「世田谷版GBER」としてボランティアのマッチングサイトが運用開始。

概要

- GBERとは、「趣味や技術、経験を生かしたい」「地域で活動したい」という、ボランティア活動をしたい方の経験や意欲などと、サポートを求める方や団体などを結び付け、ボランティア活動を支援する、東京大学先端科学技術研究センターが開発したAIシステムによるマッチングサイト。
- 世田谷区では、シニアと地域の事業者が出会い、「地域」から新しい働き方を実現していくことを目指し、令和3年にGBERを活用したモデル事業を実施。令和4年度からは世田谷ボランティア協会にて、「世田谷版GBER」としてボランティアのマッチングサイトの運用が開始されている。

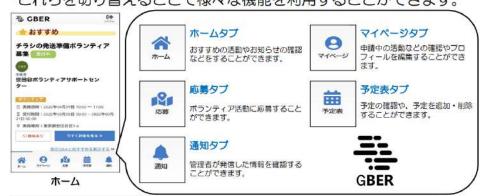
令和3年度モデル事業について

- 令和3年1~12月のモデル事業時間に、86名の参加者が登録。多様な経験や専門性を持った方々が参加。
- 利用者は、GBERにプロフィール等を登録。仕事を検索し、関心のあるものに 応募し、各事業者による選考を経て受理された場合には業務に従事する。
- マデル事業参加の目的は、「自分のこれまでの経験値や専門性を活かす」 「家の近くでやれる仕事」といった回答が多くみられた。
- 事業者側では、27社の事業者が参加し、75件の募集案件が掲載された。 分野としては、介護、子育て、障がい者支援といった福祉分野が70%と最も 多かった。
- マッチング利用者からは「工事現場で働くことは初めてで、建設業界の習慣や 仕事の進め方など、知らないことが多く、興味深かったです」「自分の得意なことを活かす仕事に出会えたこと、また家の近くの福祉施設のみなさんの働く思いに触れることができました。」といった声が聞かれた。

GBERの利用イメージ(世田谷ボランティア協会)



GBERは「5つのタブ」で構成されており、 これらを切り替えることで様々な機能を利用することができます。



(出所)世田谷区経済産業部 工業・ものづくり・雇用促進課「R60-SETAGAYA-ハンドブック」、20

民間企業(団体)が実施する施策② 社会参加プラットフォーム「GRANT」

https://grant.community/

オンラインのシステムを活用することで、 NPO・地域団体が必要とする **実行力ある「担い手」とのマッチングを最小限の労力・負荷で実現**することをサポー





民間企業(団体)が実施する施策② 社会参加プラットフォーム「GRANT」

サービス名	GRANT(グラント)
事業者 (開発者)	認定NPO法人サービスグラント(東京都)
対象者	仕事の経験やスキルを活かしたいと考える社会人組織や活動運営においてサポートを求めるNPO法人等
対象とする社会 参加活動	• 有償/無償ボランティア
マッチングの内容	・ 情報発信、事業計画、業務改善、ツール導入・活用、動 画作成、アドバイス、講師 など
サービス概要 (2022/5/15時点)	 仕事や培ったスキルや経験を生かし、NPO等の市民活動団体を支援したいと考える主に企業人900名が登録 NPOや地域団体など、課題解決の実行や運営の担い手として支援を必要とする246団体が登録し、いつでも情報掲載、プロボノの募集をすることができる 東京、大阪を中心に、中間支援団体や社会福祉協議会など36のコーディネーター団体の登録があり、それぞれの条件に合わせたプロボノのマッチングを実現 プロジェクト情報、応募者の管理、面接設定やプロジェクト進行まで全てオンライン上のシステムにより管理が可能 企業の社会貢献活動の促進として、会社や組織単位のマッチング実績の確認も可能 これまでの成立は160件(完了125件、進行中35件)
実施エリア実施テーマ	 東京都 品川区、中野区、豊島区、八王子市、三鷹市、府中市、町田市 神奈川県 横浜市、横須賀市 大阪府 池田市、守口市、寝屋川市、四條畷市、此花区 三重県 四日市市/滋賀県 甲賀市/千葉県 松戸市 こども食堂/災害支援 etc



民間企業(団体)が実施する施策③ シニア向けボランティアコーディネートサイト「YELL」

• ボランティアの力が必要な人や施設と、ボランティアをしたい人や団体がつながる機会を提供し、支え合いの絆を深めることを目指す。主にシニア向けボランティア活動を提供している。

サービス名	シニア向けボランティアコーディネートサイト 「YELL」
事業者 (開発者)	社会福祉法人奉優会
対象者	・ 特段の制限や要件はなく、誰でも参加可
対象とする社会 参加活動	• ボランティア
マッチングの内容	ボランティアへの参加を希望する高齢者と、こうした活動 を提供する企業、NPO・ボランティア団体等とをマッチング
サービス概要	 社会福祉法人が展開するマッチングサイトであり、自法人事業所における活動の他、その他の団体での活動のマッチングも行う。都内を中心に、周辺自治体のエリアもカバー。 活動パターンとしては、高齢者・障害者・児童施設での活動のほか、公園や道路清掃、防犯・防災、被災地での活動、伝統文化伝承等。 活動内容によっては有償のケースもある。





民間企業(団体)が実施する施策④「住民参加型在宅福祉サービス」

- 高齢者等で日常生活において福祉サービスを必要とする者を利用会員とし、地域福祉に理解があり家事や介護などを支援する者を協力会員とした地域福祉活動。
- ボランティア活動は「無料」であることが一般的だったが、昭和62年代より、非営利で有料・有償の福祉サービスを 行う新しい市民活動として都市部を中心に広がっている。

• 利用会員が協力会員に対しサービス提供依 頼を行い、提供後には利用会員から協力会員 に対し謝礼金が支払われる仕組み。 サービスの利用者、提供者ともに団体の会員と し、利用者も時には提供者となるなど、「助け 活動概要 合い」の理念を具体化したもの。 • 運営主体は多様であり、類型としても住民互 助型、社協型、生協型、農協型、ワーカーズコ レクティブ型などが存在。 • 利用者側にサービス利用を躊躇させないこと等 を目的として有償サービスの形式となっている。 サービス団体数 全国2,113団体(令和3年3月末現在) 家事援助(庭木の剪定、障子張り替え等の 生活援助を含む) サービス概要 ✓ 介護、デイサービス 【主なサービス 給食サービス 例] 送迎サービス、 その他在宅福祉サービス



渋谷区「やすらぎサービス」



港区「おむすびサービス」



墨田区「ハート・ライン」



品川区「さわやかサービス」

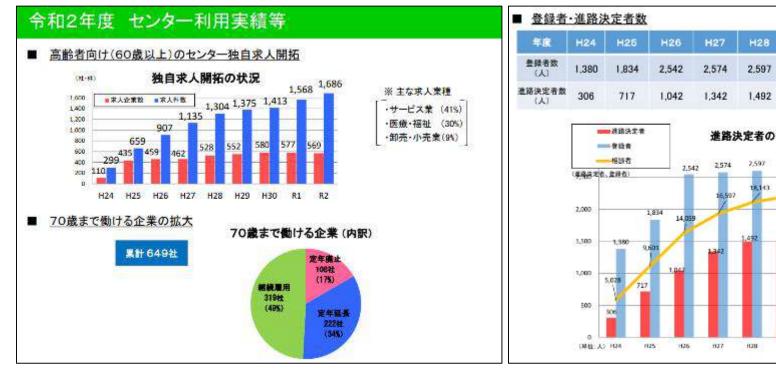
都外の自治体が実施する施策① 福岡県 「生涯現役チャレンジセンター」

- 福岡県では、平成24年に70歳現役応援センターを設置し、高齢者の就労者社会参加を支援している。
- センターでは県内企業へ高齢者の雇用を働きかけるほか、専門相談員が就労やボランティアを希望する高齢者の個別支援を行っている。さらに、求職者に対して面接対策などのセミナーも実施。

サービス名 (施設名)	福岡県70歳現役応援センター ※福岡県内に4つの拠点を有する
設置者	福岡県
対象者	就業や社会参加を希望するおおむね60歳以上の高齢者 およびキャリアコンサルティングを希望する50歳代の方
対象とする社会 参加活動	就労、ボランティア
マッチングの内容	就労・ボランティアを希望する高齢者と、企業、NPO・ボランティア団体とをマッチング
サービス概要	 ・ 県内企業を訪問し、高齢者雇用に関する働きかけや、高齢者向けの求人を開拓。 ・ 専門相談員が、就業やNPO・ボランティア活動などの社会参加を希望する高齢者と個別相談を行い、進路を提案。 ・ 対面での相談の他、オンラインでも相談を実施。 ・ 就職の仲介のほか、面接の指導や履歴書の書き方なども支援。 ・ 高齢者に、地域の子育て現場で活躍してもらうことを応援するため、「ふくおか子育てマイスター」認定のための研修会や手続きについて案内。



都外の自治体が実施する施策① 福岡県 「生涯現役チャレンジセンター」





都外の自治体が実施する施策① 福岡県 「生涯現役チャレンジセンター」

- 福岡県「福岡県生涯現役チャレンジセンター」では、相談員およびコーディネーターが「何かやりたい」という漠然とした 高齢者の思いを受け止め、どのような社会参加がよいか、コーディネートしている。
- 応募者の人柄や健康状態までふまえたマッチングを行っていることで、企業からの評価が高まっており、雇用機会の 新規開拓も増えている。

内閣府『高齢社会白書』「コラム4 70歳現役応援センター」より抜粋

福岡県では、「65歳からは高齢者」という意識を改め、年齢にかかわりなく、それぞれの意思と能力に応じて様々な形で活 躍し続けることができる「70歳現役社会」の実現に向け、平成24年4月に総合的な支援拠点として「70歳現役応援セン タートを開設した。

(中略)

センターには、相談員が2名、コーディネータが2名在籍し、協力・連携をしながら、相談者のニーズに応えていく。相談員が、 一人ひとりに応じたアドバイスやカウンセリングを行い、再就職、派遣、起業、NPOボランティ活動など多様な選択肢の中か ら、相談者とともに今後の進路を設定する。「何かやりたい」という漠然とした高齢者の思いをワンストップ窓口で受け付 け、相談員と話していく中で、社会参加がよいのか、就業がよいのか、それぞれの思いを丁寧に聞いていくことで、高齢 者の"漠然とした思い"を具現化していく。そして、その進路に応じた各種セミナーや技能講習の情報、NPO・ボランティア 団体の活動情報などの提供や支援機関の紹介、また、就業を希望する人にはコーディネータが職業紹介を行っている。 コーディネータは、相談者のニーズと、求人企業とのニーズを文字どおり1件1件「コーディネートル」ており、就業する日数や 曜日、就業時間といった就業形態の調整のみならず、実際に紹介するに先立ち、企業と高齢者の「人柄」のすり合わせを も行っている。

(中略)

コーディネータは企業の要望を事前に紹介者に伝えることにより、ミスマッチを回避するよう最大限努めている。企業側として は、コーディネータを仲介することで、履歴書からだけでは分からない応募者の健康状態や人柄などについての情報を 得ることができるとともに、企業が求める人材を採用することができる可能性が高まる。こうしたやりとりの蓄積がコーディ ネータとの信頼関係の構築につながり、人材を追加的に募集したり、他の企業へセンターの取組を紹介するといった「ロコ ミ」でも雇用機会の新規開拓が広がっている。

69歳の女性は、12月よりセンターに紹介された地元の大学病院にある病院入院患者向け図書貸出のボランティアに参 加している。女性は、就業の経験がなく、家に一人でいる時間が長く気持ちがふさぎがちであったところ、夫の勧めもあり、セ ンターを訪れた。センターで紹介されたボランティアに参加するようになり、気持ちが明るくなったという。

(中略)

福岡県の取組は内外メディアの注目を集めており、他県のみならず、韓国からも視察が相次いでいる。こうしたスキームは 全国的にも先進的な事例であるといえ、さらには今後、高齢社会となる世界各国における先進的なモデルともなりえるので あろう。



専門相談員が高齢者一人ひとりの希望にあった進路を提案・仲介



都外の自治体が実施する施策② 千葉県 「ちばボランティアナビ」

・ ボランティアに興味・関心のある個人とボランティアを必要としている団体に対し、ボランティア活動のマッチングを行う場を提供することにより、自発的な社会貢献活動の促進と支え合いによる豊かな地域づくりの推進を目的としている。

サービス名	ちばボランティアナビ (略称:ちばボラナビ)
設置者	千葉県地域ボランティア事務局 (委託先:JTBコミュニケーションデザイン)
対象者	ボランティアに関心のある個人 ボランティアを募集したい団体
対象とする社会 参加活動	ボランティア
マッチングの内容	ボランティアに関心のある個人と、ボランティアを募集したい団 体とをマッチング
サービス概要	 東京五輪を契機として機運が高まったボランティア活動の 更なる普及促進のため、ボランティアを募集したい団体とボ ランティア活動に参加したい個人とをつなぐサイトを開設。 ボランティア参加希望者は、会員登録を行い、ボランティア 募集情報を閲覧・検索および希望する活動への参加申し 込みが可能。事前登録した興味・関心のある分野のボラ ンティア募集情報をメールにて受け取ることもできる。 ボランティア募集団体については、事前に事務局の審査・ 承認を受け、要件を満たした場合に登録が可能。 登録後、ボランティア募集情報を掲載し、団体の活動分 野に興味・関心のある個人会員向けにお知らせメールを自 動配信することができる。申し込みがあった場合には、その 希望者に本システムからメールを送り連絡を取ることが可能。



(出所) ちばボランティアナビWebサイトを基に日本総研作成

都外の自治体が実施する施策② 千葉県 「ちばボランティアナビ」





(出所) ちばボランティアナビWebサイトを基に日本総研作成

都外の自治体が実施する施策③ 千葉市 「生涯現役応援センター」

- 千葉市では社会参加を希望する市内の高齢者向けに、就労やボランティアに関する情報を案内する「生涯現役応援センター」を2017年に開設した。
- 市内の複数の会場での出張相談会やセミナーの実施、高齢者に適した活動先の開拓等を行っている。

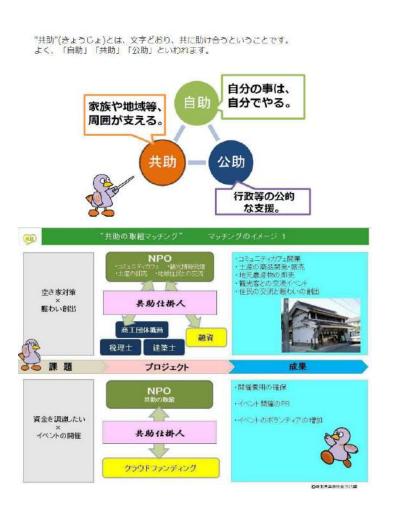
機関名	生涯現役応援センター
設置者	千葉市(令和4年度運営委託先:一般社団法人アクティ ブシニア応援センター)
対象者	千葉市内における就労・社会参加を希望する概ね60歳以 上の方
対象とする社会 参加活動	就労、ボランティア
マッチングの内容	就労やボランティアに関心のある個人と、人材を募集している 企業・団体等をマッチング
	 市内に点在するボランティア紹介窓口や、国と市で運営する就労窓口「ふるさとハローワーク」で提供している情報を集約し、相談内容に応じた地域活動を紹介。 2017年8月の開設時点では、相談員2人で担当。 具体的な業務内容は以下の通り。 就労やボランティア活動など各種相談及び情報提供
サービス概要	・ セミナー・講習会等の企画・運営 ・ 民間企業・NPO団体等とのイベントの企画・運営 ・ 高齢者に適した活動先の開拓 など
	利用希望者は来所後に利用者登録をし、希望する活動 先の紹介を受けられる。千葉市シルバー人材センターと合同で出張相談会をしな い複数の会場で実施している。



都外の自治体が実施する施策④ 埼玉県 「埼玉共助スタイル」

• 「地域や仲間、みんなで助け合う」 = 「共助」を促進するためのプラットフォーム。経験やスキルを活かしたい専門家ボランティア(高齢者を含む)と、地域の課題解決を目指すNPO等をマッチング。

サービス名	埼玉共助スタイル	
事業者 (開発者)	埼玉県	
対象者	専門スキルを活かしたボランティアを行いたい市民(高齢者を含む)専門スキルを必要とするNPO法人等	
対象とする社会 参加活動	・ 有償/無償ボランティア	
マッチングの内容	地域の課題解決を図ろうとするNPOなどに、経験やスキルを生かして社会貢献したい専門家ボランティアと、助成金、寄附、融資といった活動資金を紹介	
サービス概要	 仕事や趣味で培ったスキルや経験を生かし、NPO等の市民活動団体を支援したいと考える市民(高齢者を含む)が、「専門家ボランティア」として登録。 専門家ボランティアを必要とするNPO法人等は、登録者リストを検索することが可能。 NPO等の相談を受けて最も適した人材や資金等をマッチングするのは、「専門家ボランティア共助仕掛人」として登録している市民。これは、一定の登録要件を満たしたうえで、共助仕掛人として共助社会づくりに取り組む意欲のある人が登録しているもの。 	



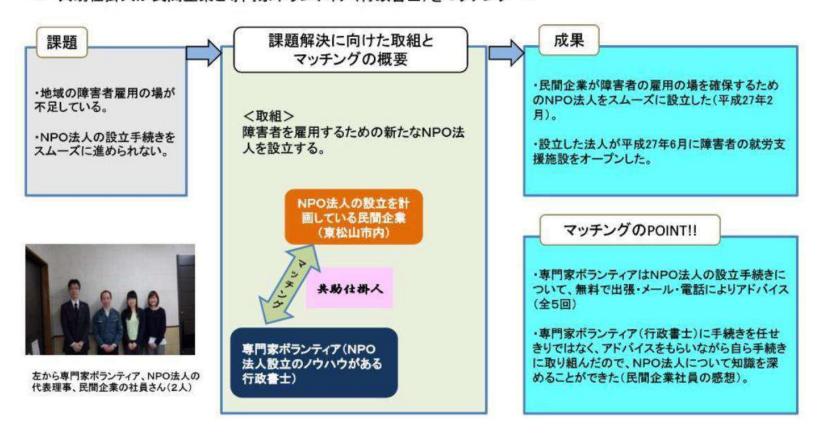
(出所) 埼玉共助スタイルWebサイトを基に日本総研作成

都外の自治体が実施する施策④ 埼玉県 「埼玉共助スタイル」

共助の取組マッチング事業 (埼玉県) NO3

実施主体:NPO法人の設立を計画している民間企業(東松山市内)

~ 共助仕掛人が民間企業と専門家ボランティア(行政書士)をマッチング ~



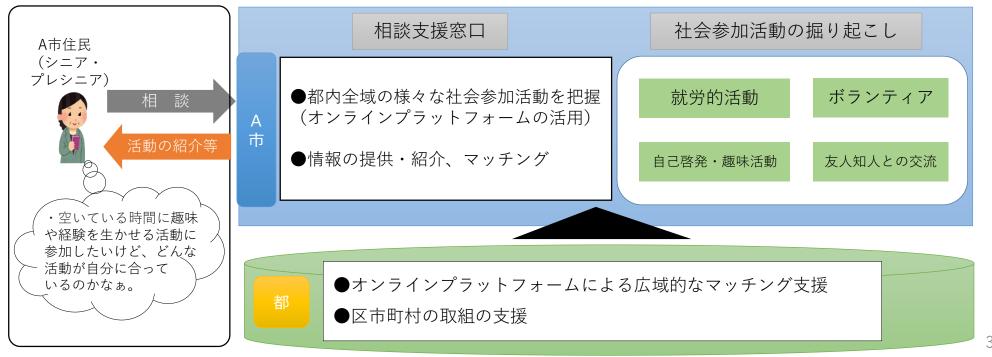
(出所) 埼玉共助スタイルWebサイト

4. 区市町村向けアンケート調査結果 (資料3参照)

5. 社会参加の促進に向けた基本的対応方針 (中間整理)

社会参加マッチング施策の対象と方向性

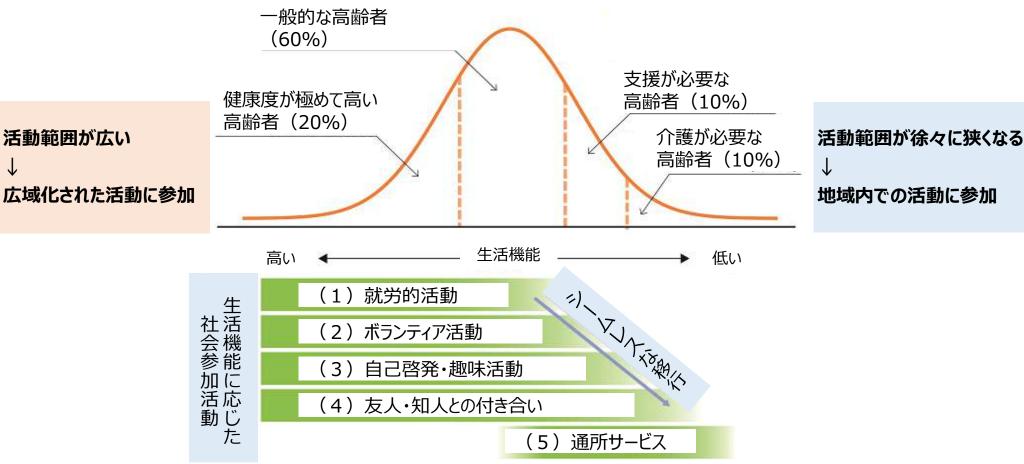
- 漠然とした社会参加の希望を持つが、どんな活動に参加したいか定まっていないシニア・プレシニアを対象とし、具体的な活動とのマッチングを図る事業を推進する。
- 区市町村は、シニア・プレシニアに対して、これまでの経験や興味を掘り下げていく丁寧な相談支援を行うとともに、就労的活動、ボランティア、自己啓発・趣味活動、友人知人との交流等の様々な社会参加活動の掘り起こしを実施
- 東京都は、区市町村の取組を支援するとともに、広域的なマッチングを促進するため、都内全域の様々な社会参加活動を一元的に集約したオンラインプラットフォームを構築
- なお、具体的な活動への参加希望があるシニア・プレシニアついては、活動別に設置された既存の相談支援窓口や webサイトの活用を想定している。例えば、週4~5日で就労を行いたい方は、ハローワーク、東京しごとセンター、シルバー人材センター、アクティブシニア就業センター等、多様な既存の相談支援窓口が活用できる。



幅広い社会参加活動を対象とする意義

- 年齢が若く、健康度が高いシニア・プレシニアは就労を希望する場合が多く、活動範囲も広い傾向にある。一方で、生活機能が低下していくと、ボランティア、趣味活動にシームレスに移行していき、活動も地域内で完結する傾向となる。
- これらの事情を踏まえると、活動の種類を問わず東京都のシニア・プレシニア向け活動情報を一元化することや、区域外の活動もプラットフォーム事業の対象とする広域的取組が必要であると考えられる。

プレシニア、シニアの生活機能 (=健康度) による分布と社会参加活動の枠組み



区市町村の相談支援、社会活動案件の掘り起こしについて(現状の考察)

- 現状・課題を踏まえると、区市町村における総合的な相談支援窓口の設置や社会参加活動案件の掘り起こしは、 高齢者の社会参加に一定の効果があると考えられる。
- 総合的な相談支援窓口は、漠然とした社会参加の希望を持つシニア・プレシニア向けの窓口であり、区市町村に 1施設の形態だけでなく、各圏域の地域包括支援センターや社会福祉協議会の窓口が連携しながら、生活支援 体制整備事業と一体的に実施する等、多様な形態が想定される。
- 一方で、「相談員の人数に限りがあり、一度に大人数のマッチングは難しい」「1つの区市町村内で紹介できる活動には限度がある」といった課題があると考えられる。

	利点	課題
支援窓口の設置総合的な相談	高齢者の「何らかの形で社会参加したい」という<u>漢</u> 然とした希望を、具体的な活動につなげることが できる。	 面接が複数回に及ぶことも多く、1件当たりのマッチングに労力がかかることから、マッチング可能な件数は限られる。
	 高齢者の要望や置かれた状況を踏まえたマッチングが可能となることで、高齢者、団体双方にとって<u>ミス</u>マッチが減少する。 	 高齢者のニーズを踏まえつつ、地域の多様な社会 参加活動について理解している相談員を育成する のに手間がかかる。
社会参加活動案件	・ 地域の民間事業者や住民の多様な活動を把握することで、社会参加意欲のある 高齢者に紹介できる る案件を増やすことができる。	区市町村で紹介しているのは、原則当該区市町村内に拠点を置く、あるいは活動をしている団体に限られるため、 高齢者の多様な活動ニーズに応え きれるわけではない。
	 地域で活動している団体においては、人手不足で困っている団体もあり、自治体が接点を持ち人材を紹介できることは、団体側にとってもメリットがある。 	関係機関と連携しているものの、地域で活動する 団体すべてを 自治体側から探索し把握することは 難しい 。

区市町村の相談支援、社会活動案件の掘り起こしについて(今後の対応の方向性)

- 総合的な相談支援窓口や社会参加案件の掘り起こしは、いずれも重要な意義を持つが、希望を持つ全ての高齢者が自身の意向に沿った社会参加をするためには、より多くの高齢者に対し、より多様な活動を提示することが必要となる。
- こうした望ましい社会参加の形を実現するために、オンライン上のプラットフォームの構築について検討するとともに、 相談支援員の確保・育成の支援を行っていく。

現状

支援窓口の設置総合的な相談

- 高齢者の漠然とした希望を具体的な活動につなげることができる。
- 高齢者の要望と社会参加活動のミスマッチをへらすことができる。
- 一方で、相談員のリソースには限りがあるので、マッチング可能な件数も限定される。
- 相談員の育成に時間と費用を要する。

の掘り起こし社会参加活動案:

件

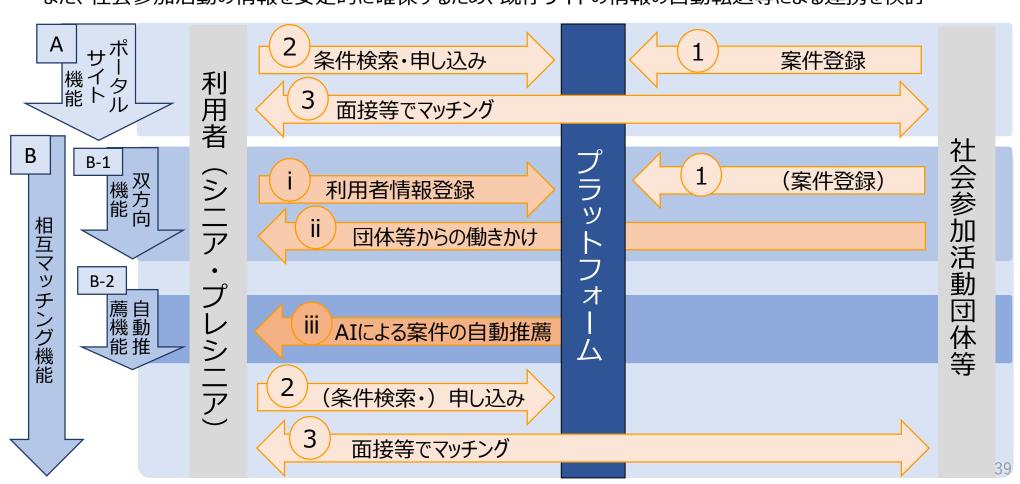
- 高齢者に紹介できる案件を増やすことができる。
- 団体側にとっては、自治体が接点を持ち、 人材を紹介してもらえるメリットがある。
- 一方で、全ての社会参加活動を自治体側から探索し把握するためには、時間と 費用を要する。

更なる社会参加促進に向けた方向性

- ●「就労」「ボランティア」といった活動種類ごとに独立した窓口ではなく、高齢者が「何か社会参加したい」と思った時に立ち寄れる 総合的支援窓口の意義は大きい。
- 一方で、区市町村アンケートで8割程度の自治体が必要な支援と回答した相談支援員の確保・育成の支援について、都が 取り組んでいくことは不可欠である。
- また、対面での面談と併用、あるいはそれ単独でも利用可能な オンライン上のプラットフォームがあると、より多くの高齢者に 社会参加を促すことが可能になるのではないか。
- 高齢者の希望に応じた社会参加活動を紹介するために、<u>地域</u>の社会参加活動案件の掘り起こしは重要な意味を持つ。
- 近隣の市区町村に通うことが可能な高齢者も少なくないと想定されることから、**広域での情報提供は重要**である。
- また、自治体側から探索し、全ての地域活動を把握することは 困難であり、**地域の活動団体側で登録可能なプラットフォー ムがあることが望ましい**。

プラットフォームの機能(概要)

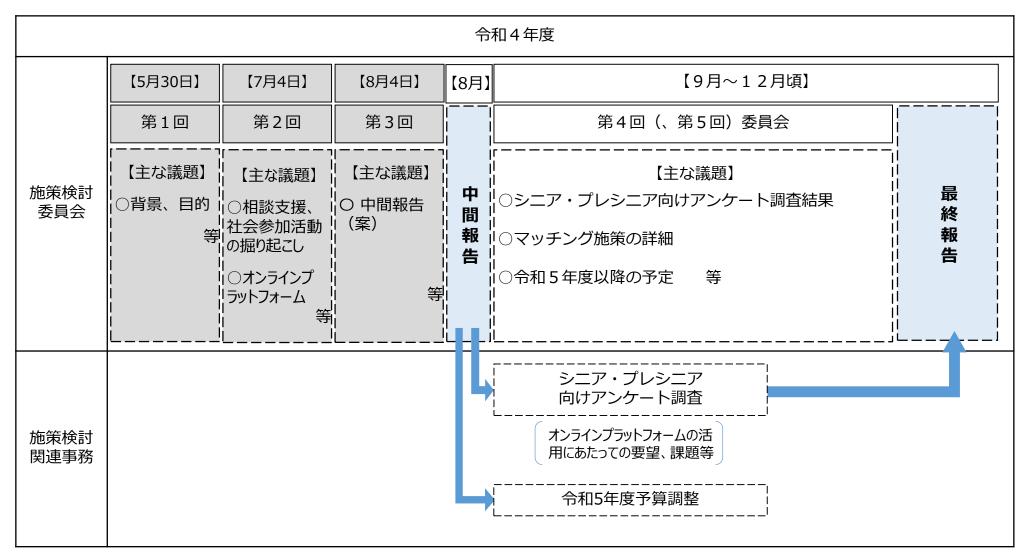
- プラットフォームの機能は(A)ポータルサイト機能、(B)相互マッチング機能に分類される。 さらに、相互マッチング機能は、(B)-1.利用者情報登録を行うことによって団体等からの働きかけを可能とする 双方向機能と(B)-2.AIによる案件の自動推薦機能に分類される。
- 来年度はポータルサイト機能を有するプラットフォームを構築し、その後、活動の登録状況やシニア・プレシニアの利用 状況等を踏まえてwebサイトに相互マッチング機能の追加を検討
- また、社会参加活動の情報を安定的に確保するため、既存サイトの情報の自動転送等による連携を検討



6. 今後の取組方針

今後のスケジュール

• 今後は、シニア・プレシニア向けアンケート調査結果等を踏まえて第4回(、第5回)委員会において施策の詳細等を討議し、年内に最終報告を公表する。



今後検討が必要な事項

- 第1回、第2回の委員会での指摘事項をふまえて、今後以下のような点についての詳細検討をした上で、オンライン プラットフォームを活用したマッチング事業を具体化し、令和5年度以降のスケジュールを作成する。
- また、今後実施するシニア・プレシニア向けアンケート調査により、利用者のニーズや意向を詳細に把握する。

委員会での主な指摘事項

А

A市住民(シニア・プレシニア)



相談支援窓口

社会参加活動の掘り起こし

<広報・普及啓発> 広報するタイミングや登録 者数を増やすための効果 的な普及啓発方法 <心構えの情報共有> 現役の時とは異なる状況で 社会参加をするにあたっての 心構えを情報発信・共有 <人材の確保・育成> 全体を俯瞰して事業を管理 できる人材やコーディネーター の確保・育成

オンラインプラットフォーム

都

く役割分担、体制、手続き> 区市町村をはじめ、運用する実務者 や社会参加活動の案件登録者など の業務の役割分担、体制、案件掲 載からマッチングまでの手続きのフロー く関係機関との連携> 受け皿となる活動を増やすための、情報 集約を行っている関係機関との連携方法 <利用者の興味を促す仕組み> 利用者の関心軸に合わせた活動の見せ方等、利用者の興味を促す仕組み

<事後評価>活動参加後に利用者の満足度を取得する等の事後評価の仕組み