

# 東京都社会福祉審議会 検討分科会（第2回） 高齢者の社会参加が導く持続可能な地域



2019/6/24

東京都健康長寿医療センター研究所社会参加と地域保健研究チーム  
藤原佳典

# 歴史に学ぶ～地域包括ケアシステムは戦略



内堀

## 2025年の地域包括ケアシステムの姿



外堀

# 今、なぜ多世代アプローチなのか？

## 「我が事・丸ごと」共生社会の肝は

➤ 「丸ごと」とは、  
「三方よし」 「論語と算盤」(澁澤栄一)



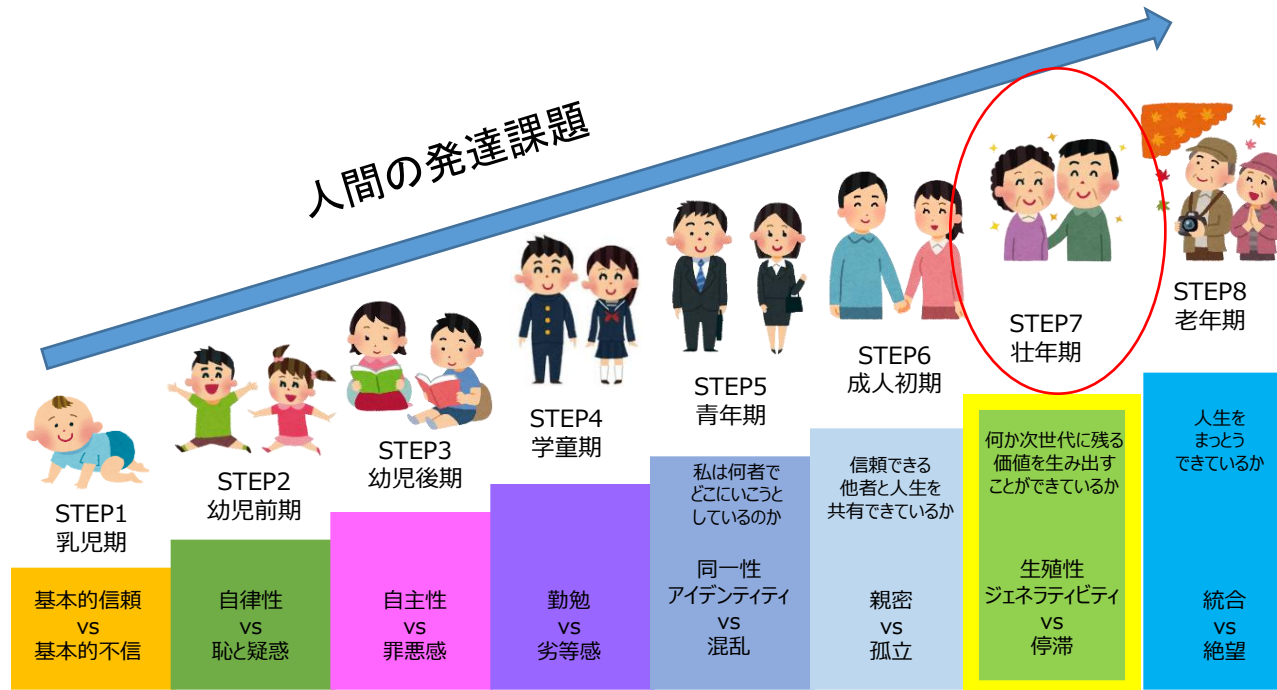
➤ 「我が事」とは、  
「子供叱るな来た道だもの、  
年寄り笑うな行く道だもの」



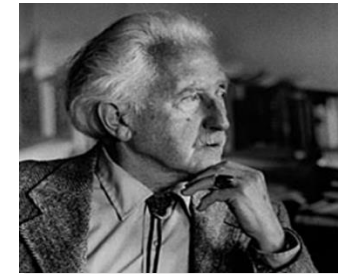
# 高齢者の視点・・・次世代継承への意識・行動

## Generativity理論

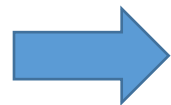
「次世代の価値を生み出す行為に積極的に関わること」



Erikson心理社会的段階目録検査

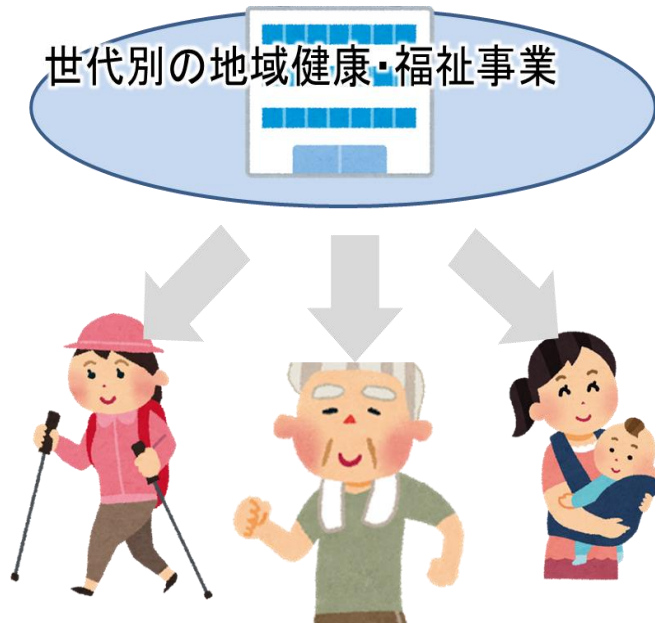


▲ E.H.エリクソン (1963)



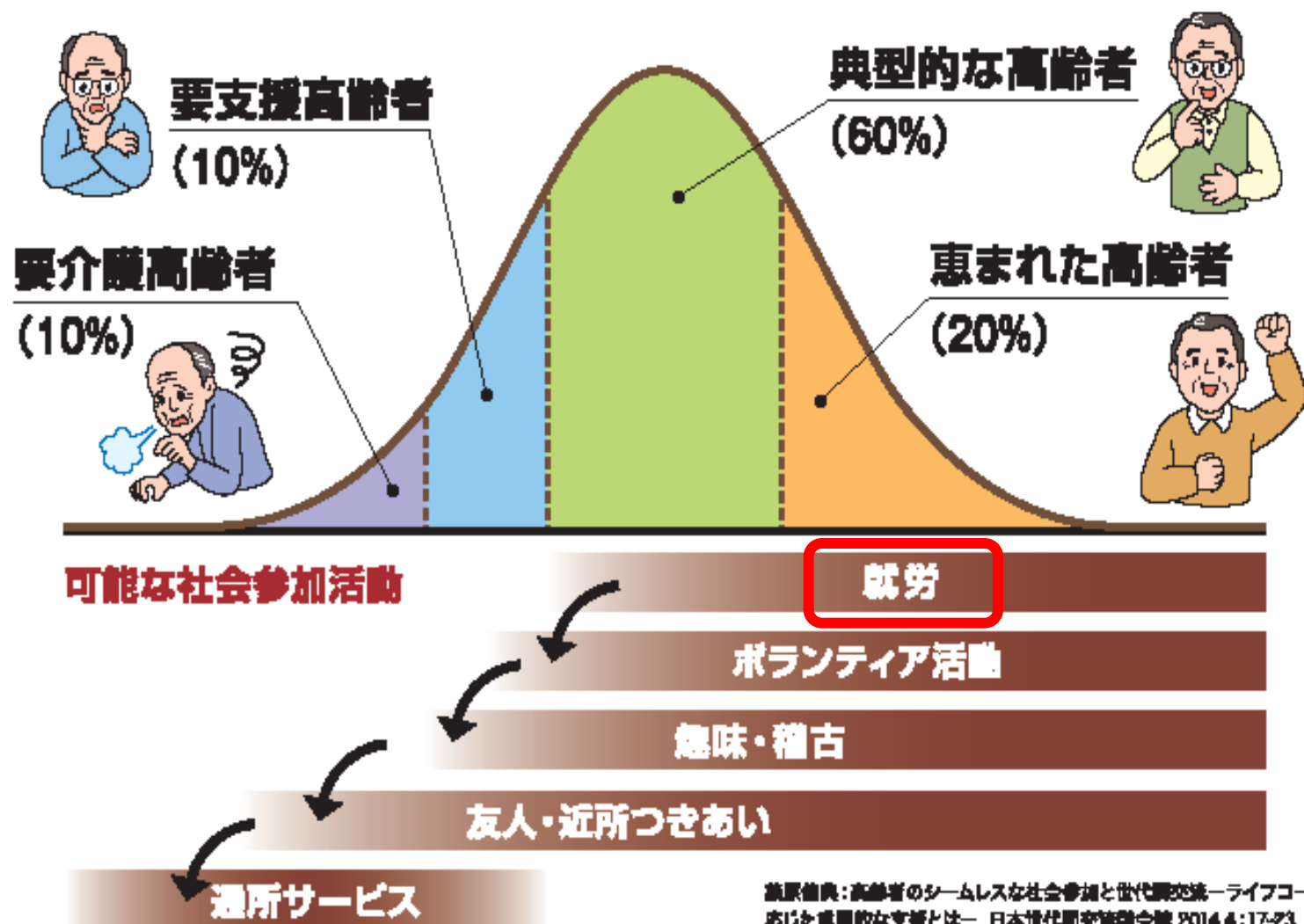
英知、思い、技術、経験、文化、環境・・・何かを伝える

- ・事業やグループ活動が先細り
- ・地域への波及効果が低い

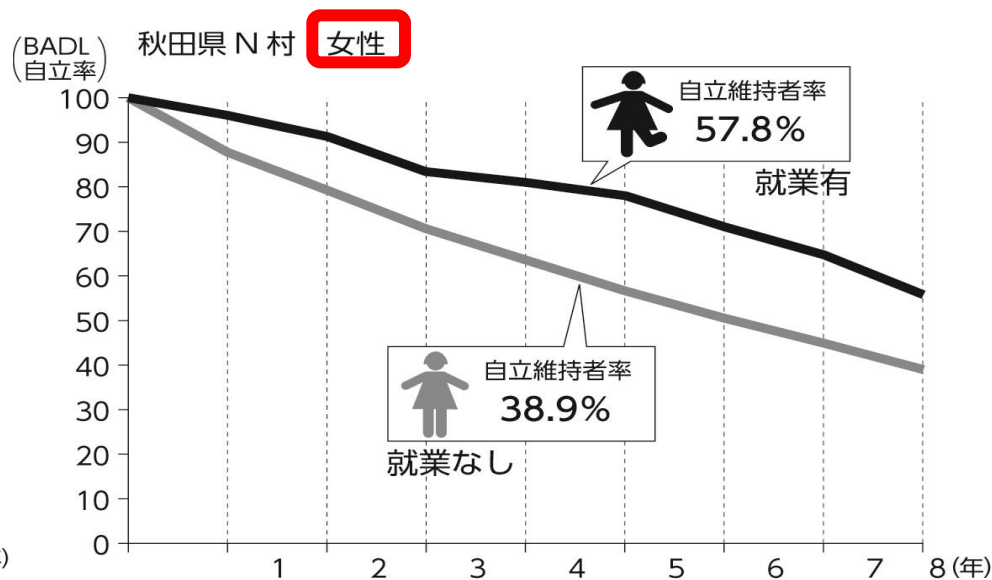
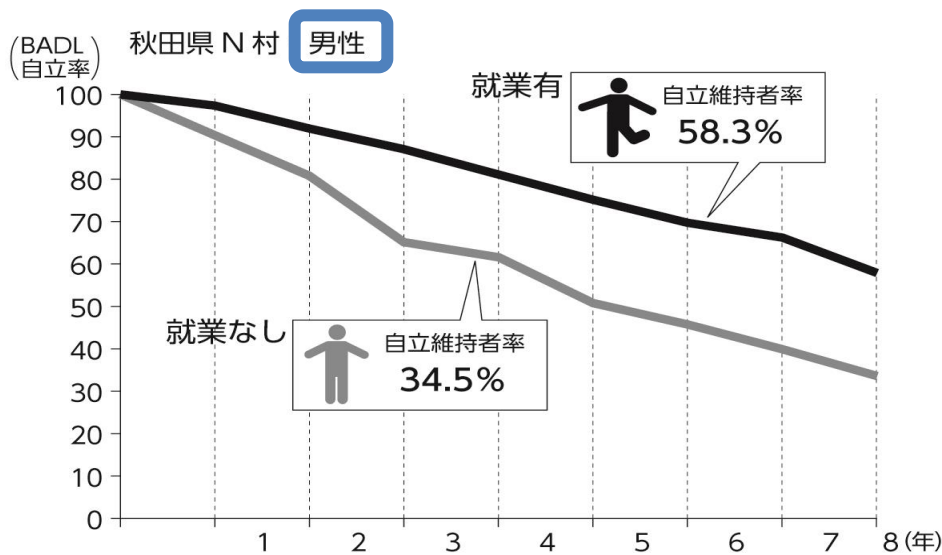
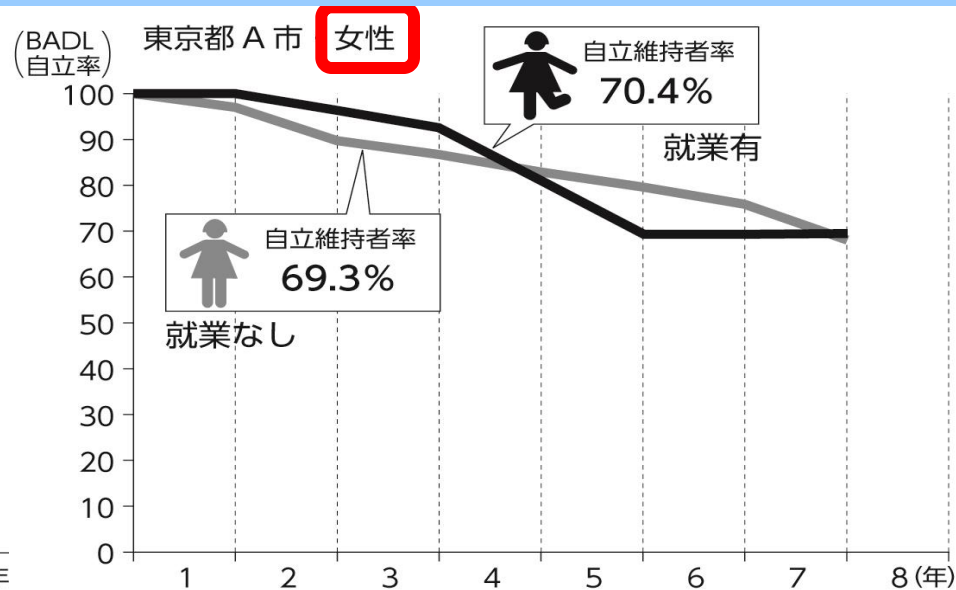
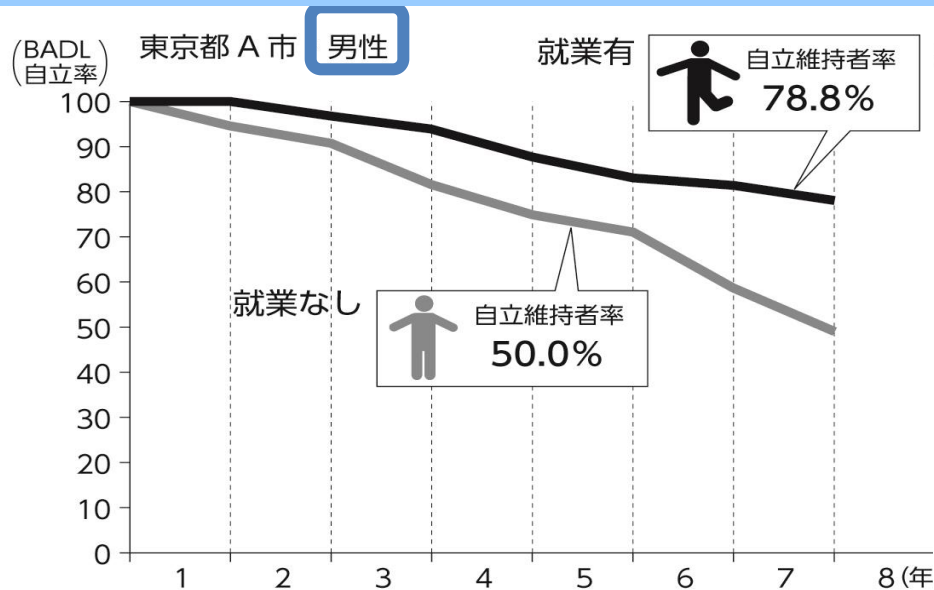


厚労科研費 健康安全・危機管理対策総合研究事業「地域保健事業におけるソーシャルキャピタルの活用に関する研究」（平成25年度 研究代表者 藤原 佳典）

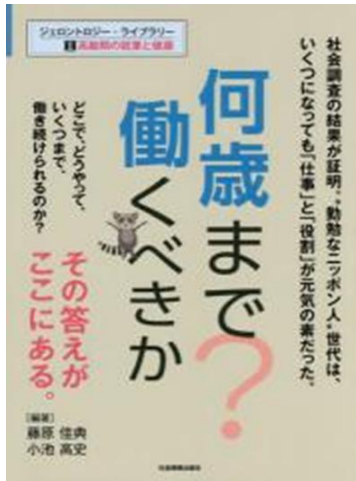
# 高齢者の機能的健康度による分布と社会参加活動の枠組み



# 就業が生活機能の維持に及ぼす意義



# 2014年～高齢者就労支援のあり方 研究会(研究者・実務者)を計25回開催



社会保険出版社

ミネルヴァ書房

JSPS科研費 基盤研究(A)  
「大都市求職高齢者の実態解明およびシームレスな社会参加支援に向けた研究」(研究代表者: 藤原佳典)

## 第2回 公開シンポジウム



# 介護福祉領域における高齢者就労の展望



平成31年3月16日(土)  
13:30~17:30  
桜美林大学 四谷キャンパス(千駄ヶ谷)

入場無料  
事前申込必要  
締切3/8

## プログラム

### 開会挨拶

藤原 佳典 氏 (東京都健康長寿医療センター研究所)

### 第1部 トピック発表 高齢者就労を取り巻く環境

座長: 南 潮 氏 (鳥取短期大学)  
稲葉 陽二 氏 (日本大学)  
小池 高史 氏 (九州産業大学)  
松永 博子 氏 (東京都健康長寿医療センター研究所)  
高橋 知也 氏 (東京都健康長寿医療センター研究所)

### 第2部 特別講演

テーマ: 将来の介護需給と高齢者就労

座長: 長田 久雄 氏 (桜美林大学)

### 講演

前田 翔三 氏 (経済産業省経済産業政策局産業構造課)

### 第3部 シンポジウム

テーマ: 持続可能な社会へ向けた高齢者の介護福祉就労の展望

座長: 藤原 佳典 氏 (東京都健康長寿医療センター研究所)

1. 高齢者が活躍できる介護事業所の好事例報告  
相良 友哉 氏 (東京都健康長寿医療センター研究所)
  2. 研究者・実務者によるディスカッション  
渡辺 修一郎 氏 (桜美林大学)  
塚本 成美 氏 (城西大学)  
石橋 智昭 氏 (ダイヤ高齢社会研究財団)  
大川 直人 氏 (社会福祉法人 池上長寿園)  
柳沼 亮一 氏 (社会福祉法人 三幸福社会  
社の癒しハウス文京関口)
- 中井 祐輔 氏 (株式会社み一つけあ)

### <お問い合わせ先>

東京都健康長寿医療センター研究所  
社会参加と地域保健研究チーム (担当: 相良、高橋)  
TEL: 03-3964-3241(内線4257) E-mail: [essence@tmig.or.jp](mailto:essence@tmig.or.jp)

### <お申し込みフォーム>

<https://form.os7.biz/f/47b7d3c1/>

※ スマートフォンの方は、QRコードで参加登録をおこなうことも可能です。

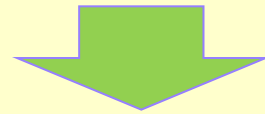




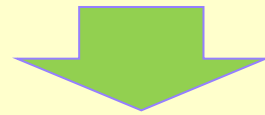
# 高齢者就労のめざす、三方よし



高齢者によし  
+ 雇用者・現職によし  
+ **地域社会によし**



**直接感謝**される働き方



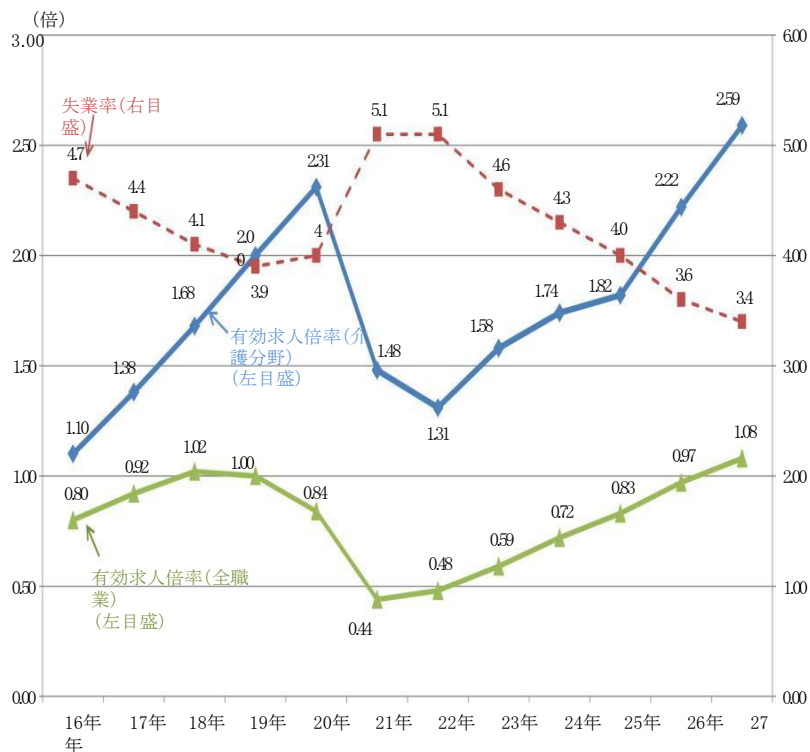
技の継承、ワークシェア、介護・育児支援・・・

# 介護人材確保の状況と労働市場の動向

○景気の緩やかな回復基調や労働力人口の減少等を背景に、有効求人倍率は上昇  
 ○東京都における2015年度介護関連職種の有効求人倍率は4.94倍、全職業の1.54倍を大きく上回っており、人手不足が深刻化

## 【(日本全体)介護関連職種と失業率の関係】

失業率と介護職員有効求人倍率 (2004年度～2015年度)

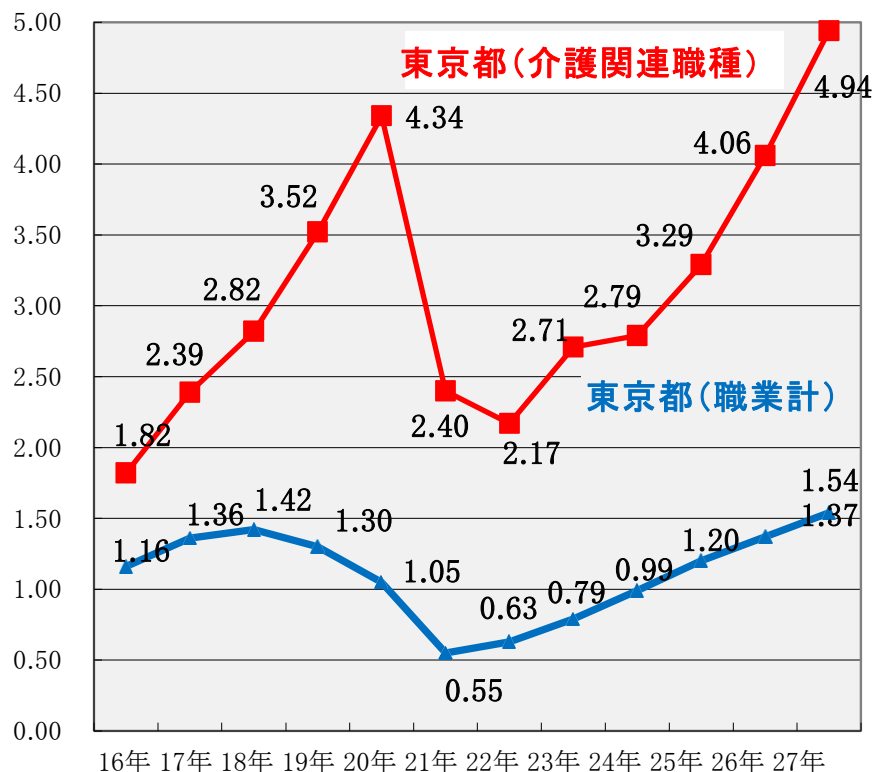


注)平成22年度の失業率は東日本大震災の影響により、岩手県、宮城県及び福島県において調査の実施が困難な状況となっており、当該3県を除く結果となっている。

【出典】厚生労働省「職業安定業務統計」、総務省「労働力調査」

## 【(東京)介護関連職種と職業計の比較】

倍 介護職員有効求人倍率 (2004年度～2015年度)



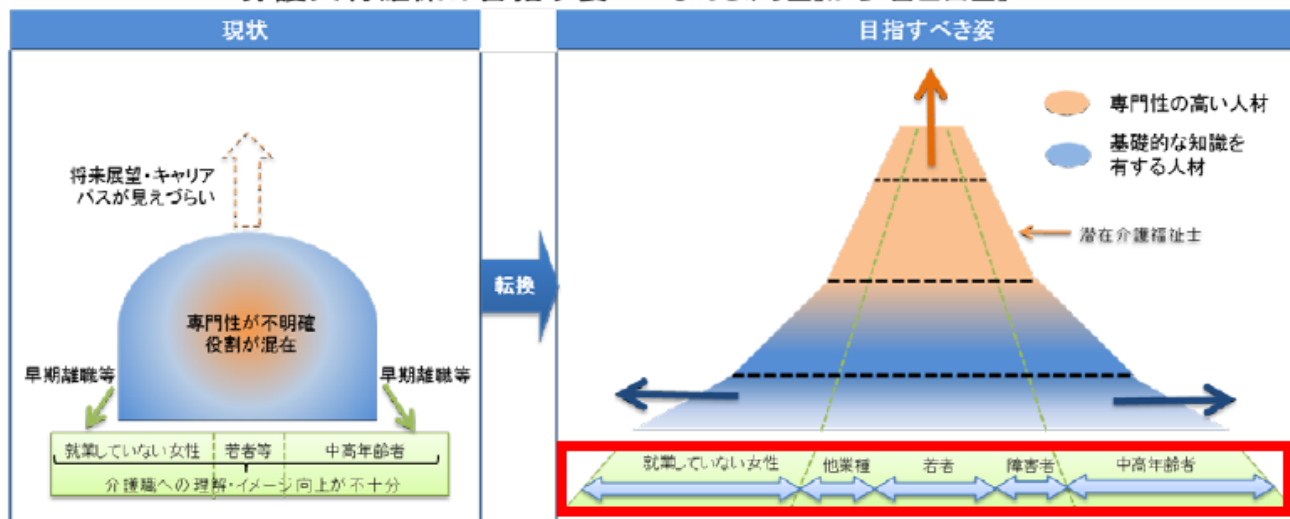
16年 17年 18年 19年 20年 21年 22年 23年 24年 25年 26年 27年  
 (2004) (2005) (2006) (2007) (2008) (2009) (2010) (2011) (2012) (2013) (2014) (2015)

資料:厚生労働省職業安定局「職業安定業務統計」

# 介護関連職の有効求人倍率up!

# 2025年に向けた介護人材の構造転換と「新たな担い手」

介護人材確保の目指す姿 ～「まんじゅう型」から「富士山型」へ～



参入促進	1. すそ野を広げる	人材のすそ野の拡大を進め、多様な人材の参入促進を図る
労働環境・処遇の改善	2. 道を作る	本人の能力や役割分担に応じたキャリアパスを構築する
	3. 長く歩み続ける	いったん介護の仕事についての者の定着促進を図る
資質の向上	4. 山を高くする	専門性の明確化・高度化で、継続的な質の向上を促す
	5. 標高を定める	限られた人材を有効活用するため、機能分化を進める

国・地域の基盤整備

**介護現場の解決策**

**見本**

## 切り札は、介護助手

監修：藤原住典  
東京健康長寿医療センター研究所 社会参加と地域保健研究チームリーダー・研究部長

監修：東 巖太郎  
公益社団法人全日本介護福祉協会 会長

人材不足の介護現場に、とても助かる切り札がありました！それは、元気シニアに活躍してもらうこと。介護助手として、比較的簡単な単純作業を担ってもらい取り組みが成功しています。世代の近いシニアの方は、無理なく介護現場へ溶け込まれ、現場の評判も良好です。三重県では、地域医療介護総合確保基金を活用して2015年から「介護助手導入」のモデル事業をスタートし、'18年末現在、すでに25都道府県に普及して現場の離職率を大きく減少させています。シニアを起用するメリットと、失敗しないコツをご紹介します。

**成功のカギは、次の3つ**

1. 目的とメリットをきちんと伝え、職員の理解と合意を得る。
2. 手伝ってもらえることから、初めから完璧を目指さない。
3. 1つの仕事を丸ごと任せず、上手に切り分ける。

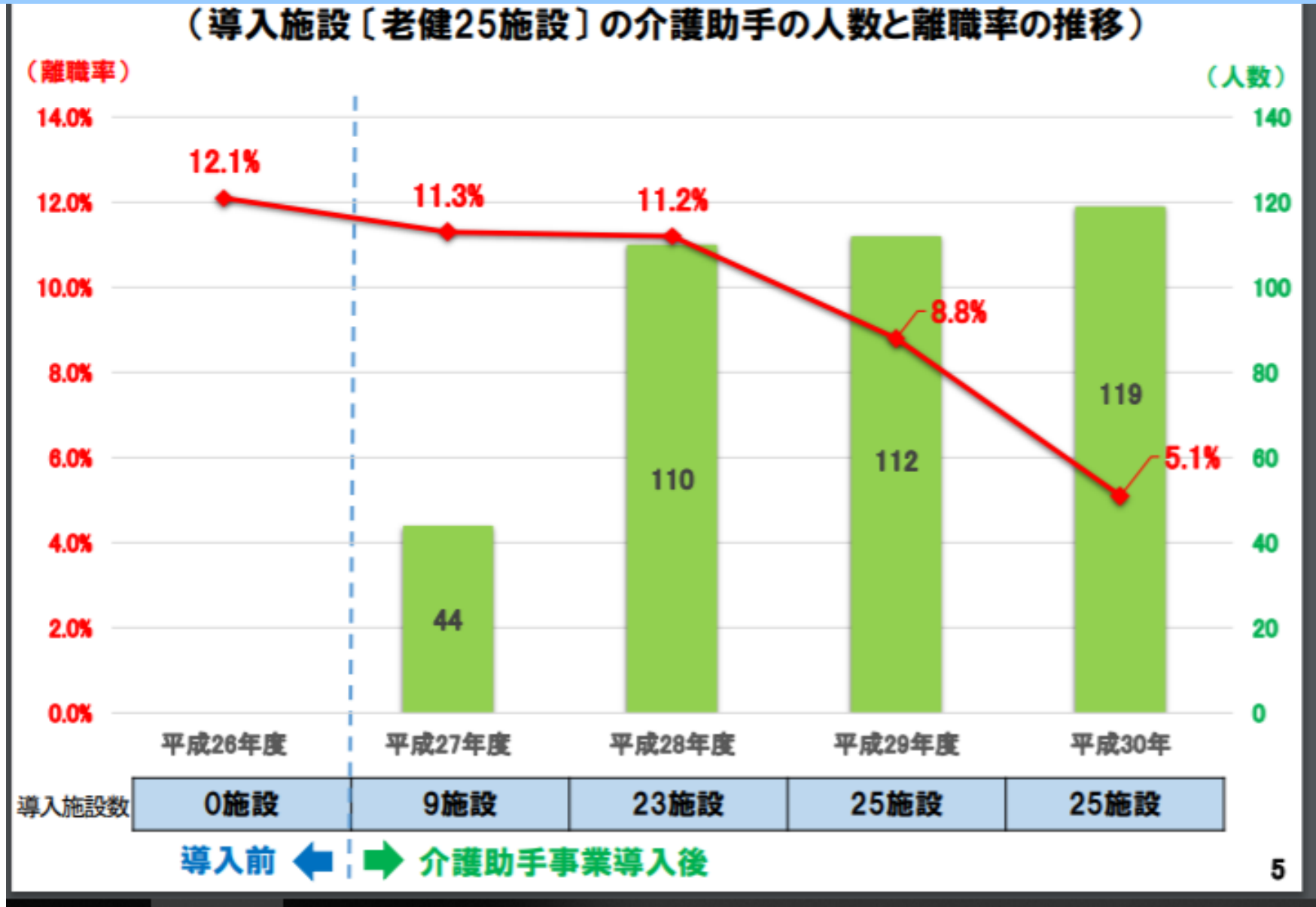
出典)社会保障審議会福祉部会 福祉人材確保専門委員会「2025年に向けた介護人材確保～量と質の好循環の確立に向けて～」(平成27年2月25日)



厚労省 介護現場革新会議 パイロット事業

～当チームで三重県における「介護助手」調査を委託 (2019/7～)

# 現役世代を助ける！元気高齢者が担う「介護助手」導入の効果



# 新たな高齢者の福祉就業支援の場 大田区事例



シニアステーション糀谷カフェスペースにおける 福祉系就業紹介コーナー

**大田区元気高齢者就労サポート事業**  
**【保育補助員養成講習会】**  
**11月26日から11月30日** 無料  
**講義：4日 実習：1日**

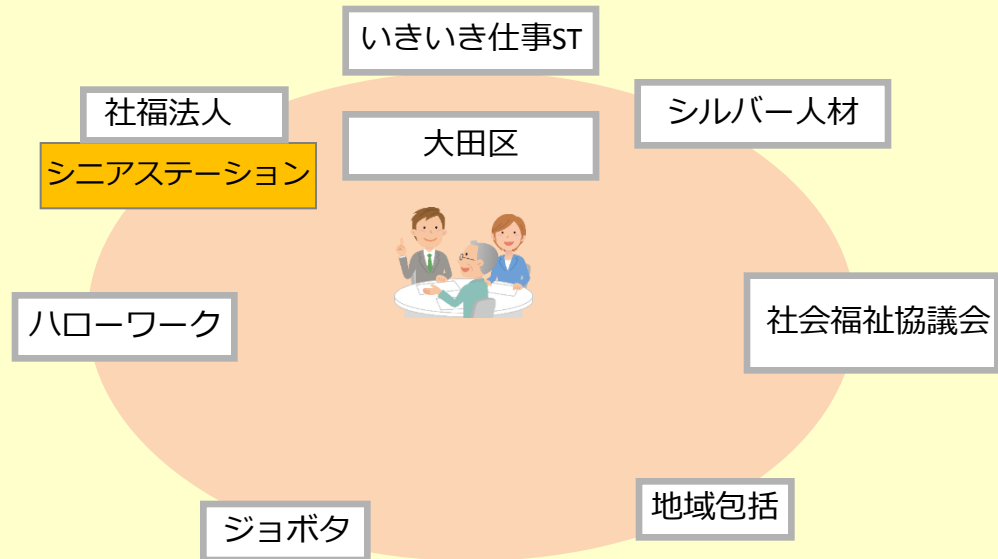
資格が無くても受講できます  
 保育補助職への就労を目指すうえで必要となる、  
 基礎的な知識・技術を得得するための講習会です。  
 ～可愛い子ども達の笑顔を支えるお仕事です～

定員：抽選で20名  
 申込期限：11月16日（金曜日）  
 申込方法：お電話または  
 下記に来所のうえ  
 申込先：大田区西蒲田7-49-2  
 大田区社会福祉センター7階 月～金 午前9時～午後5時（祝日を除く）  
 大田区いきいきじとステーション TEL：03-5713-3600

**主催：大田区/大田区社会福祉協議会**  
**後援：社会福祉法人 大洋社**

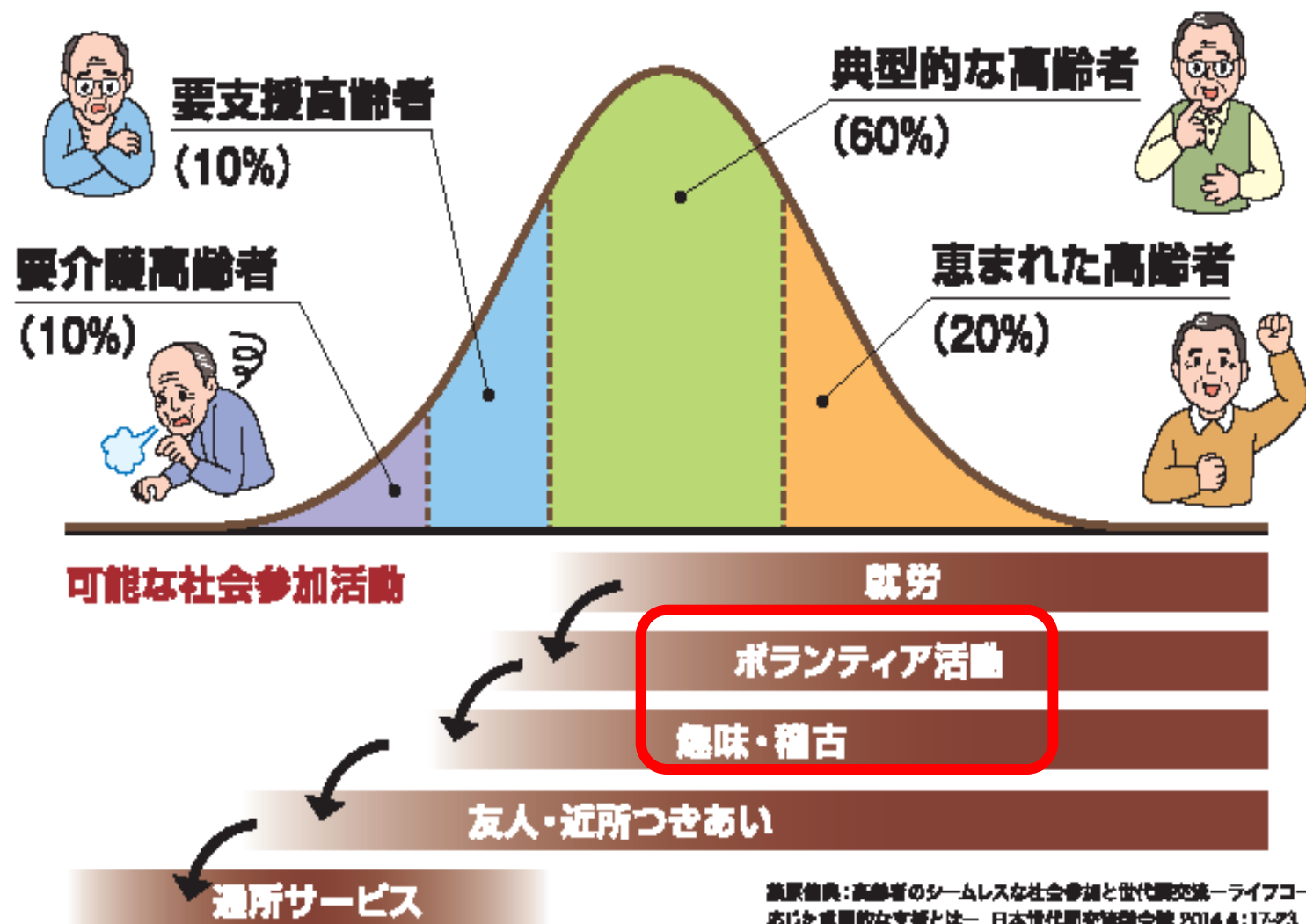


シニアの力を育成し、マッチングする  
 ネットワーク



高齢者就業を支援する多機関連携のモデル

# 高齢者の機能的健康度による分布と社会参加活動の枠組み



# 米国の高齢者・ソーシャルキャピタル戦略

Use it, or lose it  
「頭、体、心」を使うか、さびるか？



学び、役割、仲間



プロジェクト「Experience Corps®」

- ◆ 公立小学校でのシニアボランティアによる  
世代間交流モデル研究 (Fried et al. *J Urban Health* 2004)

OUR CHILDREN.  
Each of us remembers a real difference in a parent or a grandpa right and wrong, a tea challenged us to do our who listened when we h  
Our children need, but d have, that special adult to learn and grow.

SHARE THE WISDOM OF A LIFETIME

OUR CHALLENGE.  
Experience Corps is a volunteer pr that taps the time and experience of people over 55. Older adults have the talents and the experience to meet important needs in local elementary schools as volunteers.  
Volunteers can contribute in three areas of greatest need identified by principals:

- Helping children to be better readers
- Making the school library work and helping the children use the library
- Supporting improved behavior and play without violence.

• Are you over 60?  
• Do you have life experiences to share?  
• Do you want to make a difference for the future?

If you answered "yes" to these questions, say YES to Experience Corps.

This school year, Experience Corps will put the talents and experience of older adults to good use in several city schools. If you want to help make a difference for Baltimore's children, call us at 410-502-5496 to volunteer. Participants will receive \$150 a month for out-of-pocket expenses.

To volunteer for Experience Corps, call 410-502-5496

SHARE THE WISDOM OF A LIFETIME

ARE YOU OVER 55?  
DO YOU HAVE LIFE EXPERIENCES TO SHARE?  
DO YOU WANT TO MAKE A DIFFERENCE IN THE FUTURE OF OUR CHILDREN?

IF YOU ANSWERED "YES" TO THESE QUESTIONS, SAY YES TO EXPERIENCE CORPS.

# 認知症予防発！世代間交流ボランティア シニア読み聞かせボランティア「りぷりんと」

## 2004～モデル版

- 東京都**中央区**（都心部）27名→40名
- 川崎市多摩区（住宅地）22名→57名
- 滋賀県長浜市（地方小都市）21名→100名



## 2006～普及版

杉並区、横浜市青葉区  
豊島区、文京区、大田区

## 2015～

北区、板橋区、府中市  
練馬区、千代田区

## 2017～

狛江市  
北秋田市

## 2018～

新宿区  
立川市

自治体の介護予防・認知症予防事業として飛躍的に展開



# 絵本は世代間交流+健康の宝庫・・・安・近・深

➤ 主人公が高齢者多い

➤ メッセージ性

➤ 多種多様、無尽蔵

➤ 借りれば無料

➤ 近くの図書館で

# 生涯学習型 認知介入プログラム

第1回 今読まれている絵本について



第2-3回 忘れられない絵本, 自分を知る

- 絵本の記憶の掘り起こし, 伝えるという技術について



第4回 読み聞かせに必要な体づくり

- 柔軟体操から呼吸法、発声と滑舌

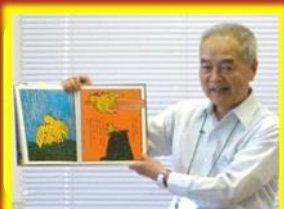
読み聞かせの技術



第5-6回 読み聞かせの練習

- 読解と表現, 文章理解と感情移入

記憶トレーニング



第7-8回 読み聞かせ発表会 読み聞かせ実践

- 個別発表会, 自己採点・講評

第9回以降 グループ発表会の準備, 実演





# 文化活動だけど体力も維持！ — 7年間の長期効果 —



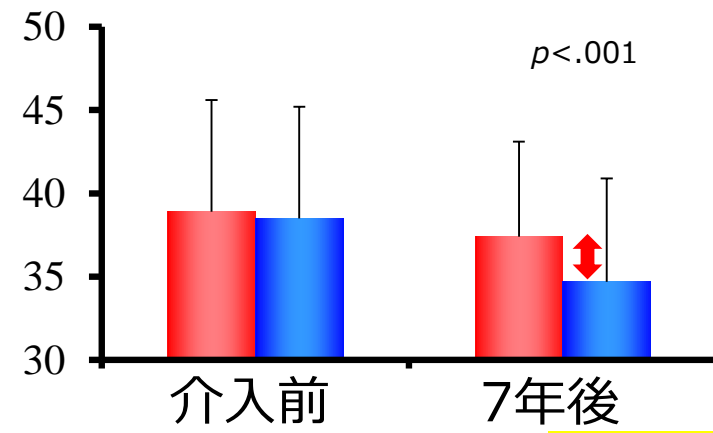
介入群(ボランティア)62名、対照群100名を7年間追跡

■ 介入群 ■ 対照群

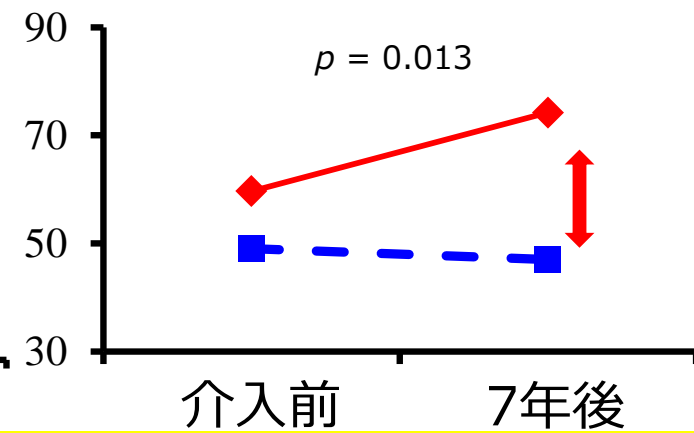
— 介入群 - - - 対照群

※交絡因子を調整

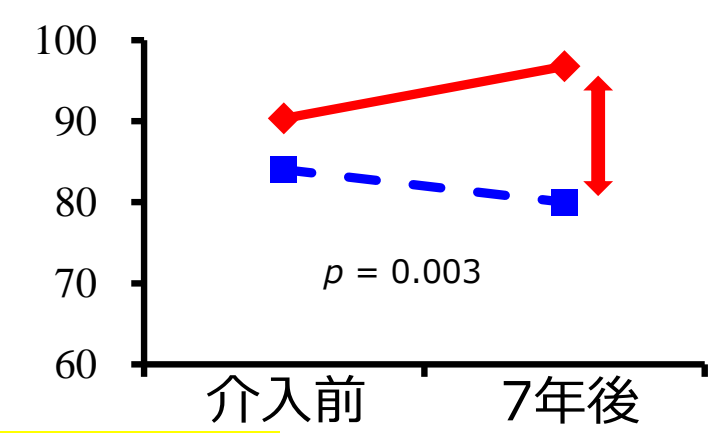
前のめりバランス(cm)



近隣子供との交流者(%)



知的能動性維持・向上者(%)



**知らず知らず一日1万歩！**

# りぷりんと活動の多面的効果

## 受け手への効果



### 子供への効果



- 活字・文学離れ予防
- 集中力
- シニアへの尊敬・感謝
- 教師、保護者以外の第三者の介在

### 保護者への効果



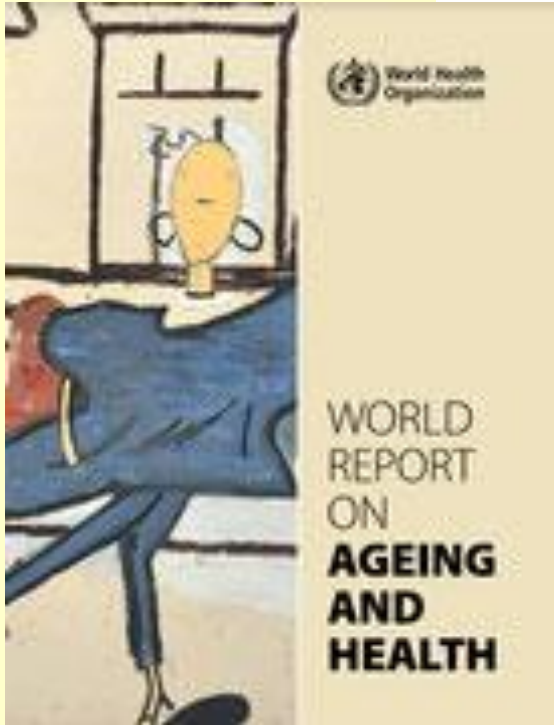
- シニアへの尊敬・感謝
- PTAの負担軽減
- 地域の見守りの一助

### 教職員への効果



- 開かれた学校のモデル
- 重層的な地域との連携のモデル

# WHO ワールドレポート他、各地で優良事例として紹介



## Box 6.14. Older people helping children read and learn: the United States of America

Experience Corps is a volunteer programme in the United States that places older volunteers in public elementary schools, giving them meaningful roles that are designed to help schools meet the needs of their students as well as increasing the social, physical, and cognitive activities of the volunteers. The programme is designed to have an impact in areas such as improving:

- children's interest in reading and discovering books;
- children's literacy;
- children's ability to solve problems;
- children's ability to play nonviolently;
- school attendance.

Teams of 7–10 volunteers are assigned to each school, thus ensuring that sufficient volunteers are available to have an effect across all grades within the school. Volunteers commit to spending at least 15 hours each week at the school for the duration of the school year; they receive training and a stipend to reimburse the costs of travel and meals. Volunteers receive 30 hours of skills training that encourages mental flexibility, coordination, visual–spatial learning and problem-solving. The volunteers meet regularly to plan, solve problems and socialize. Physical activity is stimulated by virtue of participating in the programme, and includes commuting to the school and moving around the school, for example, by going up and down the stairs.

This programme has demonstrated positive effects on the health of older people. A number of randomized trials have evaluated the impact of participating in Experience Corps. Benefits for participants compared with controls have shown:

- an increase in physical strength and capacity (173, 174);
- increased cognitive activity;
- maintenance of walking speed;
- improvements in social networks – that is, volunteers had people that they could turn to for help (174);
- fewer depressive symptoms (173).

Volunteers are attracted to Experience Corps by the chance to make a meaningful contribution to society and assist children in achieving academic success. Satisfaction levels among volunteers are as high as 98%, and 80% of those surveyed returned during the following school year (175). Traditional health-promotion programmes that focus explicitly on physical activity tend to have significantly lower retention rates.

Initiated in 1996 in five cities in the United States, the programme has expanded to 17 cities and inspired similar initiatives internationally. For example, in Japan a programme called REPRINTS places teams of 6–8 older volunteers in kindergartens and elementary schools to read to young children. A follow-up assessment found that those who volunteered most intensively had a significantly higher frequency of contact with their own grandchildren and other children in their neighbourhoods, as well as better self-rated health compared with those who did not volunteer or only did so minimally (176).

Volunteering opportunities, if well-designed, can be a win-win for older people and their communities. Programmes like Experience Corps and Reprints, need not be costly to put in place, and they have the potential to yield positive returns in terms of health gains and social benefits for the older and younger generations alike (145, 177).

Community-dwelling older people range from 7 to 17%, depending on the definitions and outcome measures used; approximately 40% of older people report feeling lonely (195). The causal links are difficult to determine but loneliness,

social isolation, behavioural risk factors, and poor health weave an interdependent web that can have a significant impact on an older person's risk of functional limitations, disability and death (186, 190, 196).

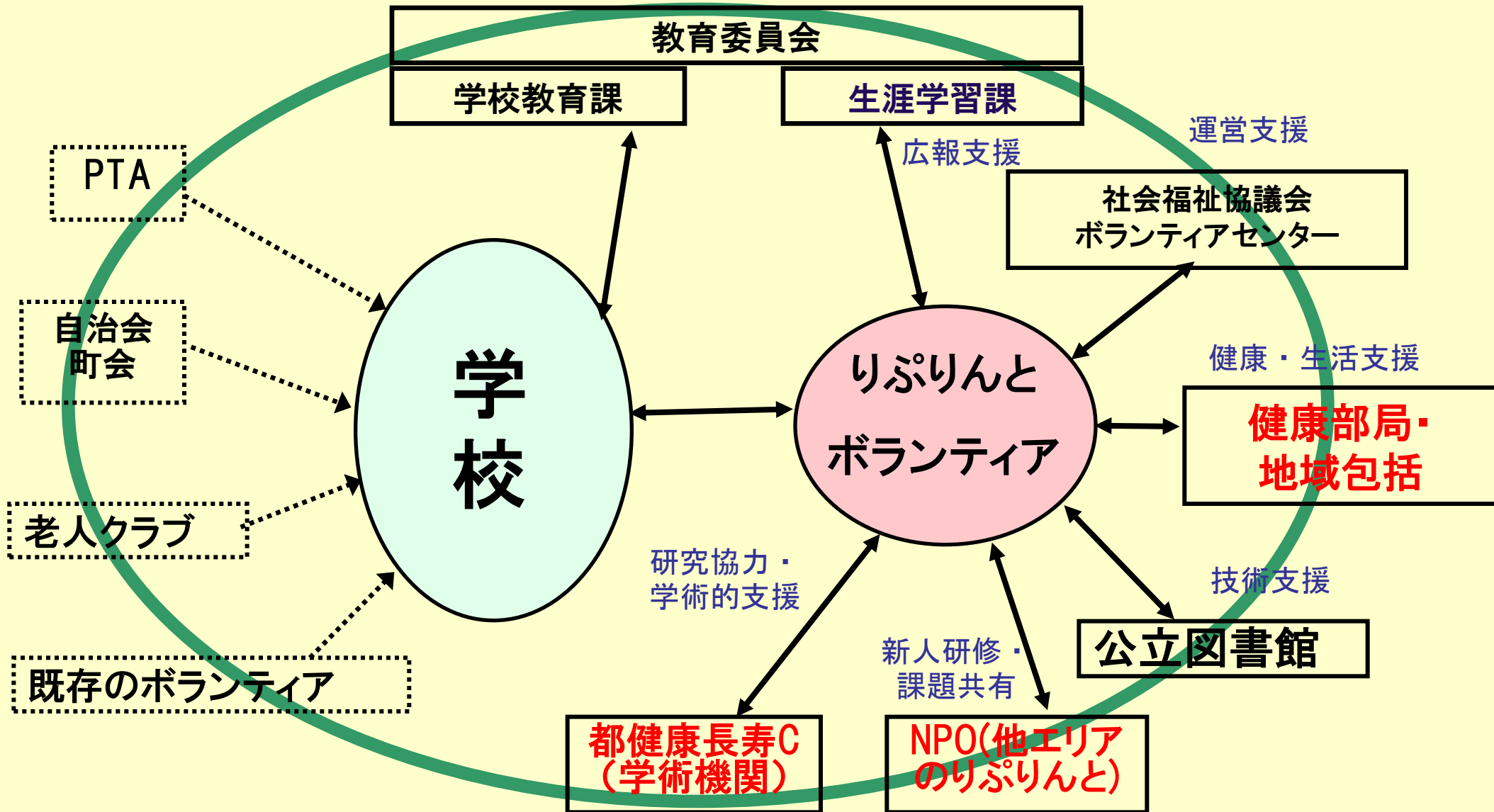


読売福祉文化賞受賞 H30 /12/11



東京都教育委員会より表彰(H27)

# 「りぷりんと」を取り巻く、ローカルネットワーク

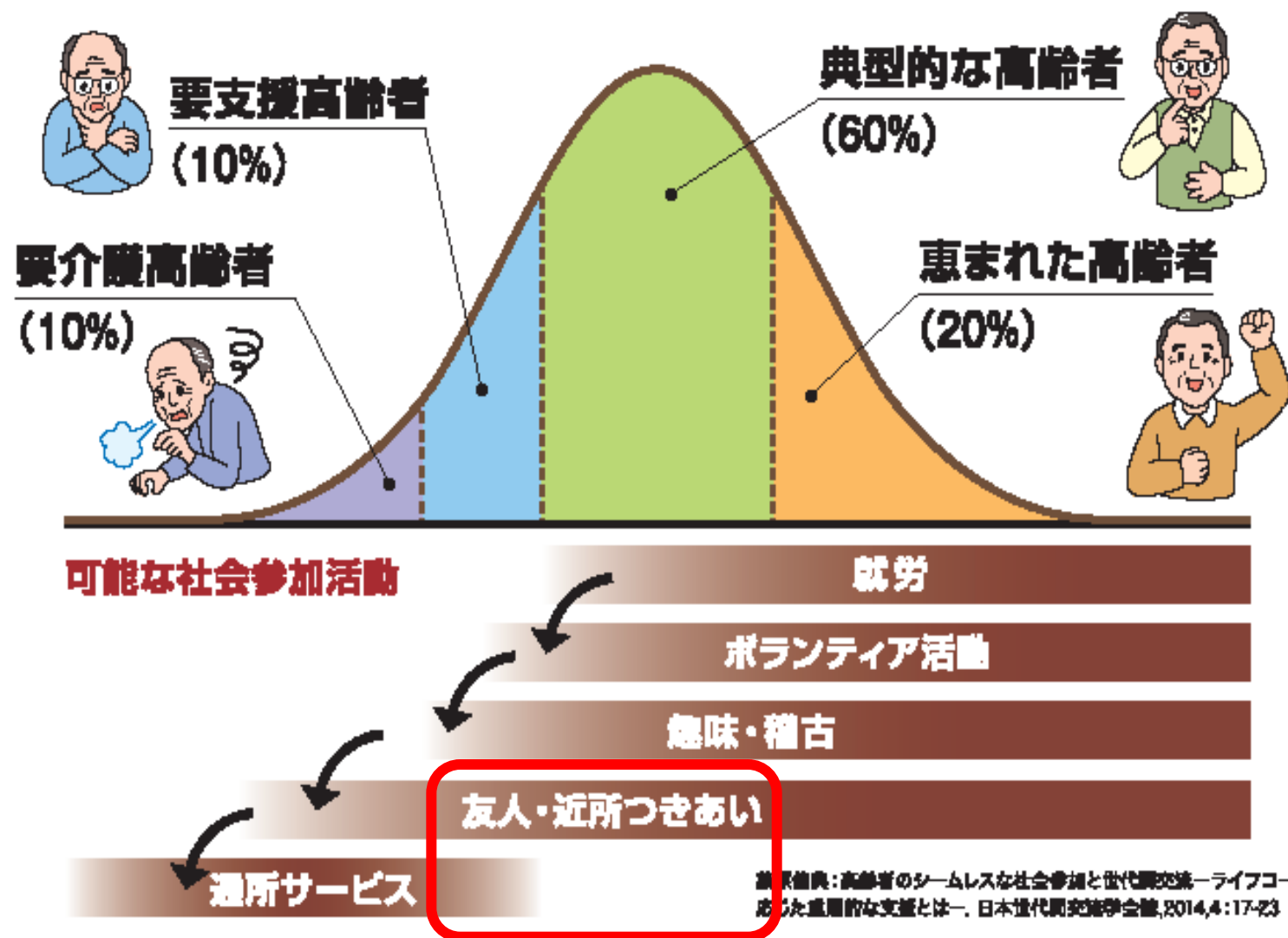


# シニア団体の課題を共有・支え合う広域ネットワーク





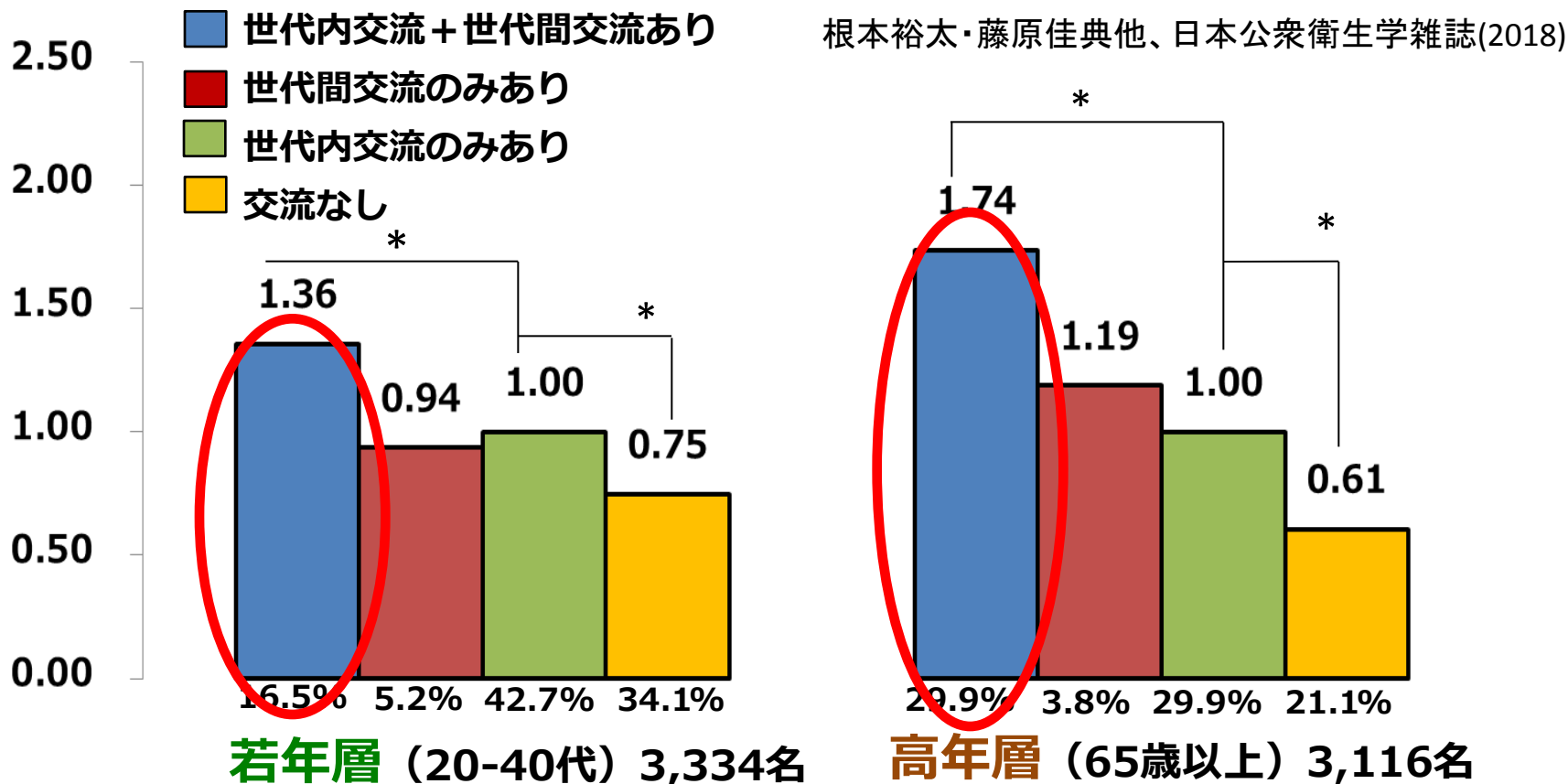
# 高齢者の機能的健康度による分布と社会参加活動の枠組み



# 一般住民においても、世代間交流は健康に良い！

## 世代間・世代内交流の有無と精神健康の関連

「じじいの健康(WHO-5)」が良好であるオッズ比



※1 性、年齢、教育年数、婚姻状況、居住地域、婚姻状態、子/親/祖父母との同居、主観的経済状態、地域活動への参加、就労、健康度自己評価、生活機能(高齢者のみ調整)、既往歴(脳卒中、心臓病)を考慮した解析 ※2 家族や仕事関係の人以外で会話をする機会を問い、「よくある、ときどきある」と回答したものを「交流あり」とした。

世代を問わず、世代内交流をしている者は、交流をしていない者より精神的に健康であり、世代間交流もしている者はさらに健康度が高い。

# 多世代型介護予防・日常生活支援総合事業プロジェクトの全体イメージ

JST-RISTEX「持続可能な多世代共創社会のデザイン」(H27-30) 助成

<p><b>東京都北区</b> 人口35.4万人 高齢化率24.8% 14歳以下10.3%</p>		<p><b>志茂地区</b> 人口20,265人 (2019年6月1日 時点)</p>
---	---	---

<p><b>川崎市多摩区</b> 人口21.0万人 高齢化率19.8% 14歳以下11.3%</p>		<p><b>中野島地区</b> 人口20,479人 (2019年4月1日 時点)</p>
--	---	--

たしかなつながら  
ゆるやかなつながら



**P ← D ↔ C → A**

まち・人・暮らし  
**プロモーター  
(まちプロ)**  
マッチングシステム  
紹介・サポート



交流活動の企画・  
運営・サポート



キャンペーン  
の促進

**協議会**

**地縁組織**  
自治町会、連合町会、  
民生委員、地区社会福祉協議会等

**地域の機能的組織**  
NPO やボランティア団体、  
ソーシャルビジネス、民間企業

**専門機関・団体**  
シニアハウジング、学校等

**行政関連機関**  
高齢者支援と子育て支援部局、  
地域振興部局、  
地域包括支援センター、  
社会福祉協議会、  
シルバー人材センター等



ニーズのある人の数

# 北区の例



**自治体職員**  
▶ 後方支援



**第一層コーディネーター（社協）**  
▶ 場の設立と後方支援



**第二層コーディネーター（包括）**  
▶ 協議会の中心となり、拠点の活用方法を検討



青少年地区  
委員会



町会自治会

子育て支援  
NPO

運営



居場所の開設  
(多世代交流day/  
子ども食堂)

継続的な参加



まちプロ

私達が  
まちプロです！



協議体

地域活動団体や自主グループが  
協議会に参画



民生委員

総合型地域  
スポーツクラブ

介護予防体操  
グループ

絵本読み聞かせ  
グループ

拠点での活動を展開

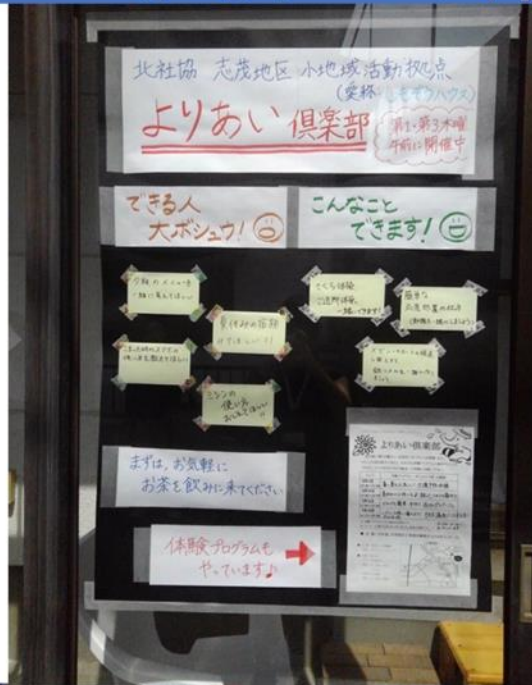


北区社会福祉協議会 志茂地区小地域活動拠点 「しもぞうハウス」



◀ まちプロが運営するカフェ「はなみずき」

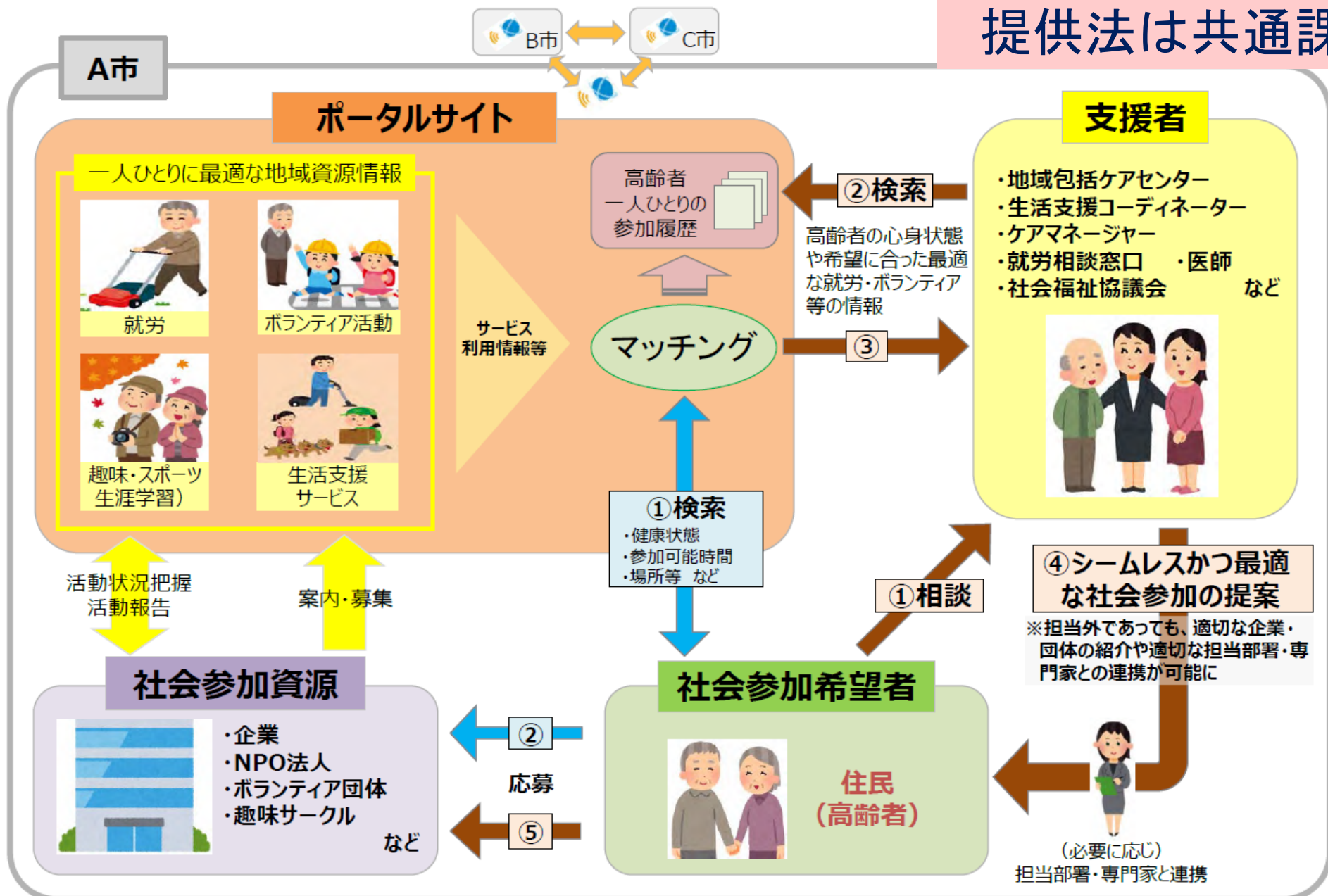
# まちプロの特技や趣味を活かした拠点内の互助



裁縫お助けブース

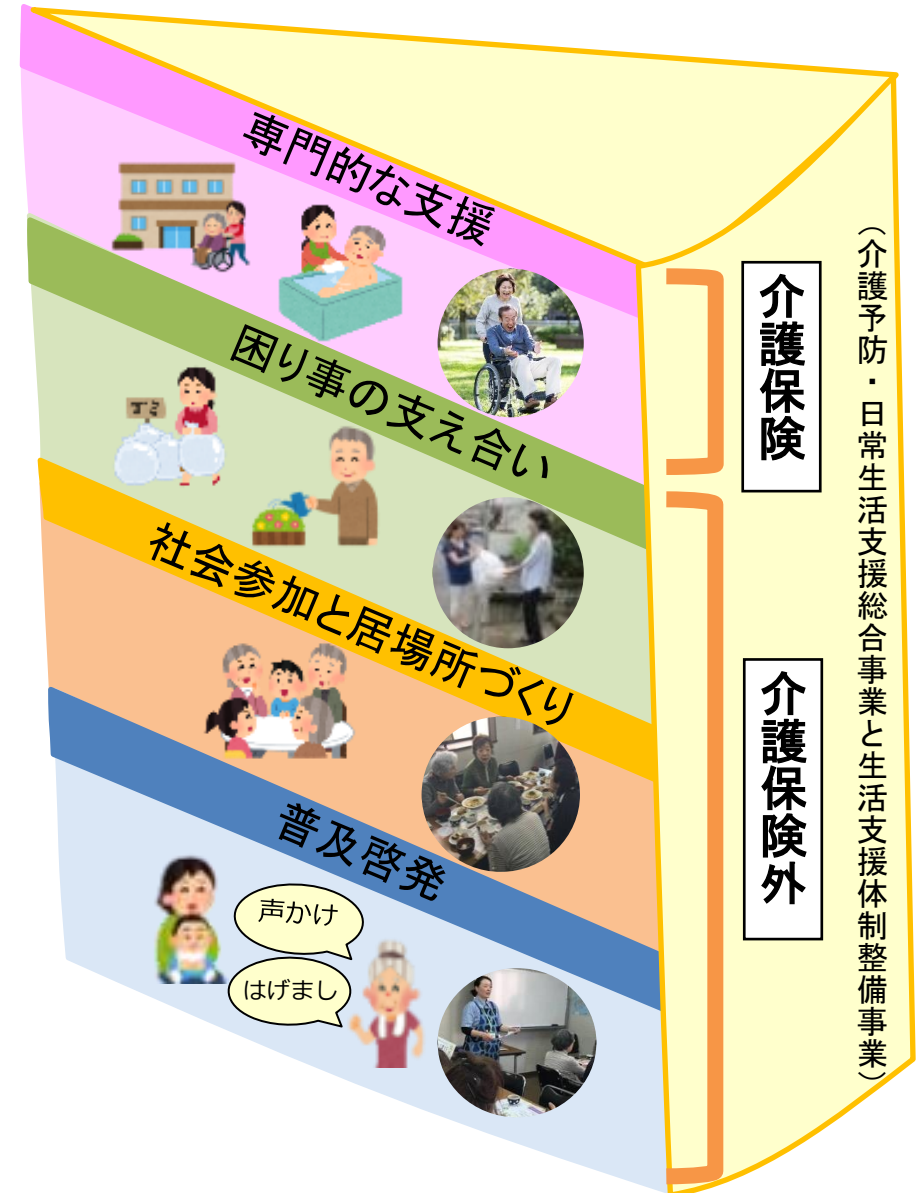
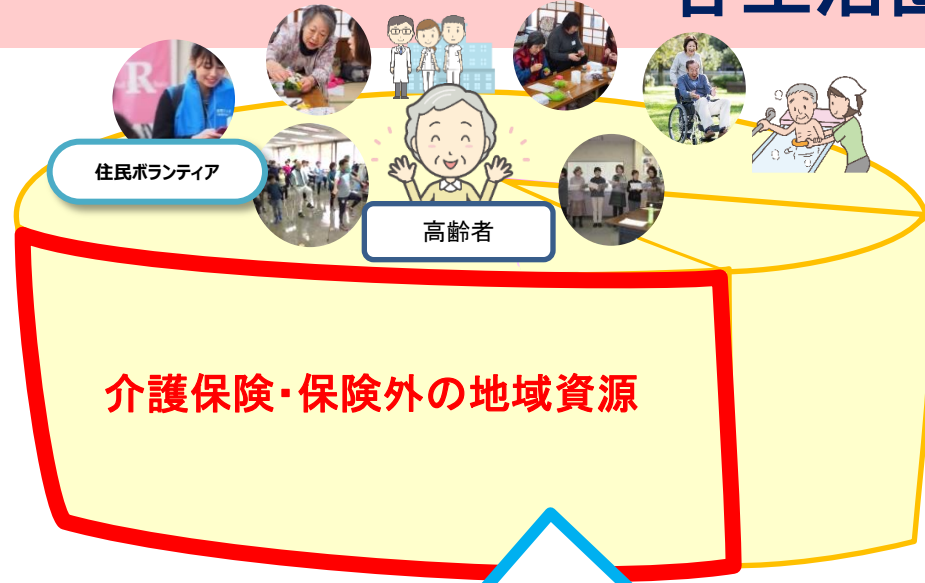
# (イメージ図)「誰でも社会参加コーディネーターシステム」

## 社会参加情報の提供法は共通課題



# 各生活圏域での地域包括ケアの全体像

\*当チーム、大田区、(株)ウエルモとの協働事業



# 地域ケア情報見える化サイトの成果

## ■ 介護保険外登録数 327件

地域包括支援センターが2018年9月より地域資源を把握し、

1) 代行入力、2) グループによる自主的入力を行った。

## -活動通いの場 213件

-介護タクシー・移送 27件

-生活支援（自費ヘルプ） 16件

-配食サービス 17件

-訪問理美容 3件

-遺品・生前整理 7件

-見守り・緊急通報 6件

