

高齢者がいきいきと安心して暮らせる社会の実現に向けて



我が国の高齢化は、世界に例を見ないスピードで進んでいます。東京の高齢化率は約23%と、極めて高い水準となっており、既に超高齢社会に突入しています。令和7年には東京の人口は減少に転じ、「団塊の世代」が75歳以上になるなど、高齢化は更に進んでまいります。

私は、人生100年時代において、「高齢者」の概念を大きく変え、一人ひとりの希望に応じて地域や社会で活躍できる環境を整えることで、世界に誇る「長寿社会」を実現したいと考えています。そして、「Chōju」の言葉を、東京を象徴する世界の共通語としていきたいと考えています。そのためには、意欲溢れる高齢者の方々が、いつまでも生きがいを持って元気で心豊かに暮らせる社会を実現することが必要です。

本計画では、高齢者に関わる幅広い施策を総合的に展開していくために、令和7年の地域包括ケアシステムの構築を目指し、今後3年間において都が取り組むべき施策を明らかにしています。また、新型コロナウイルス感染症への対応を盛り込むとともに、高齢者人口が益々増加する令和22年（2040年）を見据えた計画としています。

計画の理念である「地域で支え合いながら、高齢者がいきいきと心豊かに、住み慣れた地域で安心して暮らし続けられる東京の実現」に向け、地域の医療・保健・福祉の関係者、介護事業者、区市町村の皆様と十分に連携を図りながら、介護予防・フレイル予防や社会参加の推進、介護サービス基盤の整備や介護人材対策、認知症施策の推進などの施策にしっかりと取り組んでまいります。

都民の皆様の一層のご理解とご協力をお願いいたします。

令和3年3月

東京都知事

小池百合子

目 次

第1部 計画の考え方	1
第1章 計画策定に当たって	3
第1節 計画策定の趣旨	5
第2節 計画の位置付け	5
第3節 計画期間	5
第4節 計画の進行管理	6
第5節 老人福祉圏域の設定	7
第6節 他計画との関係 (保健医療計画、障害者・障害児施策推進計画、地域福祉支援計画等)	8
第2章 東京の高齢者を取り巻く状況	15
第1節 人口構造	17
第2節 世帯の状況	20
第3節 高齢者の就業の状況	21
第4節 高齢者の住まいの状況	21
第5節 認知症高齢者の状況	21
第3章 目指すべき方向性	23
第1節 計画策定の背景	25
第2節 東京における地域包括ケアシステム	30
第3節 地域づくりと地域共生社会	42
第4章 新型コロナウイルス感染症等について	49
第1節 新型コロナウイルス感染症等について	51
新型コロナウイルス感染症による影響	51
新型コロナウイルス感染症等への今後の対応について	52
新しい日常における地域包括ケアシステム	53
「新しい日常」とデジタル・トランスフォーメーション	55
第2部 計画の具体的な展開	57
第1章 介護予防・フレイル予防と社会参加の推進	59
第1節 介護予防・フレイル予防と社会参加を取り巻く状況	61
1 介護予防・フレイル予防	61
2 人生100年時代の社会参加	66
第2節 介護予防・フレイル予防と社会参加の推進に向けた取組	70
1 介護予防・フレイル予防の推進	70
2 社会参加の推進	83
3 就業・起業の支援	89
第2章 介護サービス基盤の整備と円滑・適正な制度運営	99
第1節 介護サービス基盤を取り巻く状況	101
1 介護保険の現状	101
2 介護サービスの利用状況	106
3 第7期介護保険事業計画の実績	110
4 介護サービス事業者の状況	113
第2節 介護サービス量の見込み	115
1 サービス見込量推計の考え方	115
2 居宅サービス(居住系サービスを除く。)量の見込み	116
3 地域密着型サービス(施設・居住系サービスを除く。)量の見込み	117

4	施設・居住系サービス利用者数の見込み	118
5	施設・居住系サービス利用者数の実績及び見込み	119
6	第8期介護保険財政の見通し	120
第3節	介護サービス基盤の整備に向けた取組	127
1	居宅サービスの充実	127
2	施設サービスの充実	130
3	特定施設等の設置促進	148
4	地域密着型サービスの整備	158
5	介護事業所等の安全・安心の確保	169
6	離島等への支援	175
7	高齢者医療・研究の充実	177
第4節	介護保険制度の適正な運営	180
1	介護給付適正化の推進	180
2	介護サービス事業者への支援・指導	187
3	介護サービス情報の公表及び福祉サービス第三者評価制度の普及	192
4	低所得者の負担への配慮	197
5	苦情処理業務の円滑な運営	199
第3章	介護人材対策の推進	201
第1節	介護人材を取り巻く状況	203
1	介護人材の現状	203
2	介護人材の需給推計	205
3	東京都と区市町村の役割	207
第2節	介護人材の確保・定着・育成に向けた取組	208
1	令和22年(2040年)を見据えた介護人材対策の取組	208
2	介護人材の確保・定着に向けた取組	217
3	介護人材の育成に向けた取組	234
4	ケアマネジメントの質の向上	239
第4章	高齢者の住まいの確保と福祉のまちづくりの推進	243
第1節	高齢者の住まいを取り巻く状況	245
1	地域包括ケアシステムにおける住まいの役割	245
2	高齢者の住まいをめぐる状況	245
3	現行制度における住まい(高齢者向け住宅の種類等)	247
4	東京都と区市町村の役割	250
第2節	高齢者の住まいの確保等に向けた取組	251
1	高齢者向け住宅等の確保・居住支援	251
2	福祉のまちづくりの推進	273
3	安全・安心の確保	276
第5章	地域生活を支える取組の推進	283
第1節	地域生活を支える取組を取り巻く状況	285
1	生活支援サービスの状況	285
2	家族介護者の状況	287
3	高齢者の権利擁護等の状況	289
第2節	生活支援サービスの推進等に向けた取組	293
1	生活支援サービスの推進	293
2	家族や地域が高齢者を支えることができる環境づくり	304
3	高齢者の権利擁護と虐待等への対応	310

第6章	在宅療養の推進	319
第1節	在宅療養を取り巻く状況	321
1	在宅療養の推進について	321
2	在宅療養に関する都民の意識	321
3	看取りに関する都民の意識	322
4	在宅医療等の必要量	323
5	東京都と区市町村の役割	326
第2節	在宅療養の推進に向けた取組	329
1	在宅療養体制の確保	329
2	在宅療養を支える人材の確保・育成	340
3	在宅療養に関する都民の理解促進	343
第7章	認知症施策の総合的な推進	345
第1節	認知症の人を取り巻く状況	347
1	認知症の人を取り巻く状況	347
2	東京都と区市町村の役割	352
第2節	認知症施策の推進に向けた取組	353
1	認知症施策の総合的な推進	353
2	認知症の容態に応じた適時・適切な支援の提供	357
3	認知症の人と家族を支える人材の育成	362
4	認知症の人と家族を支える地域づくり	365
5	認知症の発症や進行を遅らせる取組・研究の推進	373
第8章	保険者機能強化と地域包括ケアシステムのマネジメント	377
第1節	保険者機能強化を取り巻く状況	379
1	地域包括ケアシステムにおける保険者の役割	379
2	地域包括支援センターの役割	381
第2節	地域包括ケアシステムのマネジメント機能強化 に向けた保険者支援	384
1	地域包括ケアシステムのマネジメント	384
2	地域包括支援センターの機能強化	392
第3部	資料	397
第1章	計画の目標・指標	399
第1節	計画の目標・指標	401
第2節	施策一覧	407
第2章	各種基礎データ	419
第3章		
第1節	その他	453
	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会及び 東京都高齢者保健福祉計画策定委員会起草委員会 審議経過等	455
第2節	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会 委員及び幹事名簿	456
第3節	東京都高齢者保健福祉計画策定委員会設置要綱	459
第4節	区市町村協議経過等	462

<コラム一覧>

□東京の介護保険制度 ～「これまで」と「これから」～	28
□【墨田区】地域福祉プラットフォームの取組	46
□【目黒区】福祉の総合相談窓口 ～福祉のコンシェルジュ～	47
□通いの場における新型コロナウイルス感染症対策の取組事例① ～【中野区】オンラインツールを活用して介護予防や地域の活動を継続する取組～	79
□通いの場における新型コロナウイルス感染症対策の取組事例② ～【世田谷区】感染症対策を講じて集合形式で活動を継続する取組～	80
□短期集中予防サービスを中心に他事業とも連携した介護予防の取組事例 ～【八王子市】「リエイブルメント」の推進～	81
□東京都立大学プレミアム・カレッジ ～生涯学べる 100 歳大学～	88
□特別養護老人ホームへの入所申込者数	138
□【練馬区】介護サービス基盤の整備に向けた整備用地確保の取組	167
□【あきる野市】高齢者施設における新型コロナウイルス感染症発生時の応援体制	173
□【三宅村】新型コロナウイルス感染症の流行下における介護予防の取組	176
□東京都における介護人材対策の取組事例 ～介護職員就業促進事業、介護職員奨学金返済・育成支援事業～	227
□介護保険施設におけるデジタル環境整備の取組	229
□区市町村の介護人材対策の取組事例① ～【文京区】の取組事例～	231
□区市町村の介護人材対策の取組事例② ～【葛飾区】の取組事例～	233
□住宅セーフティネット法に基づく居住支援法人の活動事例 ～「株式会社こたつ生活介護」～	261
□サービス付き高齢者向け住宅等における取組事例 ～一般住宅を併設したサービス付き高齢者向け住宅～	267
□公社住宅の再編による福祉にも配慮したまちづくりの取組事例 ～高齢者福祉施設「ケアホーム板橋」の誘致～	268
□東京ホームタウンプロジェクトにおける地域活動団体の支援	296
□【豊島区・墨田区】新型コロナウイルス感染症の流行下における高齢者の見守り	303
□在宅医療等の新たなサービス必要量の考え方について ～病床の機能分化及び連携の推進に伴い生じる在宅医療等の新たなサービス必要量 について～	324
□【国立市】区市町村における地域医療計画の策定 ～市民の思いを中心とした地域医療の実現～	333
□多職種連携ポータルサイト ～ICTを活用した情報共有の促進～	336
□【新宿区】在宅療養ハンドブック「あなたらしく生きるための“人生会議”」 作成と普及への取組	344
□【多摩市】認知症の人本人のメッセージを聞く取組 ～希望のリレー～	356
□認知症支援のための居場所づくりの取組事例 ～高島平ココからステーション～	370
□【杉並区】若年性認知症相談窓口の設置	372
□福祉保健区市町村包括補助について	390
□【三鷹市】介護者等の新型コロナウイルス感染に伴うショートステイ事業	391